

دكتور
محمد محمد مصباح القاضي
استاذ القانون الجنائي المساعد
جامعة القاهرة، بنى سويف

الملاحح الأساسية
لللقانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤
(بتعديل قانون قمع التدليس والغش)

١٩٩٦

الناشر
دار النهضة العربية
للطببع والنشر والتوزيع
٢٢ عبد الخالق ثروت - القاهرة

مقدمة

=====

أهمية تجريم الغش والتدليس فى القانون والشرعية الإسلامية

=====

(أولا) فى القانون :

=====

١- يتزايد الغش فى مجال المواد الغذائية والمنتجات بصفة عامة يوما بعد يوم مع تزايد وسائل الخداع والإحتيال والسعى إلى الحصول على المكاسب غير المشروعة ، وعلى الأخص التطور الهائل فى الوسائل التكنولوجية الذى ساعد على التمداد فى هذا المسلك ، وفى هذا العصر زاد حجم الغش والخداع فى التعامل نتيجة التقدم الواسع المدى فى مجال العلوم الطبيعية والكيميائية والبيولوجية التى سهلت إمداد مرتكبى الغش بإمكانيات واسعة لإرتكاب هذه الجرائم .

وعلى الرغم من أن قانون العقوبات هو القانون العام فى مجال التجريم والعقاب إلا أنه قد تبين فى بعض الأحوال عدم كفايته لمواجهة صور وأشكال الإجرام الجديدة فى الوقت الذى تعيش فيه ، ولذلك كان لا بد من تدخل المشرع بطريق أكثر منهجية ومنطقية تسمح بمواجهة كل حالات الغش والخداع ، أى بالعمل على ملائمة التشريع العقابى للوسائل الجديدة للغش عن طريق سن القوانين التى تضرب بيد من حديد على أيدي الغشاشين فى كل مكان .

٢- كانت ولم تزال ظاهرة الغش ظاهرة تعكس وجهها قبيحا

لسلوك بعض بنى البشر ، تُقدم عليه قلة فتعاني منه الكثرة ، وتُثرى منه فئة جشعة آثمة ، لتدفع فئات شريفة كادحة ثمن ذلك الثراء السريع والريح الوفير ، مالا ودمعا ودما دون وازع من ضمير أو دين ولو كان ذلك على جثث الآخرين^(١) .

٣- ولم يكن المشرع إلا متصديا بالردع اللازم لهذا السلوك الإجرامى وعاملا على تطوير التشريع حتى يواجه به ما عساه أن يستجد من صور مستحدثة لهذا النشاط الآثم ، أو ما عساه أن يحقق به مزيدا من الردع إذا وجد أن الظاهرة لم يجد معها ردعا سابقا .

٤- وعلى هذا النهج سار المشرع المصرى فى تطور معالجته لظاهرة الغش منذ عام ١٨٨٣ وحتى الآن ، فبعد أن كانت معالجته لهذه الظاهرة تقتصر على نص واحد فى قانون العقوبات ، إرتأى فى عام ١٩٤١ أن يفرد للامر قانونا خاصا فأصدر القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ سعى لأن يحيط فيه بصور الغش الماثلة والمتوقعة آنذاك منذ أكثر من نصف قرن مضى ، ثم هو يتابع من بعد ما يستجد من أمر ليجرى على هذا القانون تعديلات كان آخرها وأبرزها ذلك التعديل الذى تم بموجب القانون رقم ١٠٦ لسنة ١٩٨٠ .

٥- على أن إستمرار هذه الظاهرة وتفاقمها فى ظروف أخذت فيها البلاد بسياسة تحرير التجارة ورفع القيود من طريقها ،

(١) انظر المذكرة الإيضاحية لمشروع قانون بشأن تعديل أحكام القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ بقمع الغش والتلبس .

تمكيناً لرخاء منتظر تسعى الدولة لتحقيقه بكل السبل ، يستوجب حتماً تحقيق أقصى حماية ممكنة للمستهلكين أياً وأينما كانوا ، بل أن هذه الحماية لتمتد في حقيقتها لتصل إلى كل الشرفاء من التجار والمنتجين والصناع والزراع ، وحسبنا في ذلك أن نستحضر ما أورده المذكرة الإيضاحية للقانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ في هذا الشأن عندما قالت :

" ولا يقف الضرر في الغش عند المستهلكين بل يتعداهم إلى كل من لم تفسد نمته من المنتجين والصناع والتجار والزراع فهؤلاء لا حول لهم أمام منافسة غير مشروعة ، وهم بين أمرين إما أن يتكبوا الغش ويلتزمون حدود الأمانة في المعاملة فيتعرضوا بذلك للخسارة أو إما أن تنهافت قواهم وتغلب عليهم شهوة الربح فيجاروا الغشاشين في غشهم لكي لا يستأثروا دونهم برواج السلعة وسهولة البيع ، وفي الحالين تضمحل النزاهة وتفسد الذمم وتذهب الثقة في الأسواق .

٦- وفي فرنسا كان قانون العقوبات يتضمن نصوصاً تتعلق بضمان سلامة المنتجات والمشروبات وتعاقب على الغش والخداع فيها . ثم صدر قانون أول أغسطس سنة ١٩٠٥ الذي يعاقب على الغش والخداع في البضاعة ، وأخيراً صدر قانون ١٠ يناير سنة ١٩٧٨ حول حماية وإعلام المستهلك ، حيث مد فيه المشرع الفرنسي نطاق الحماية القانونية إلى المنتجات والخدمات التي تخص

٧- قد أظهر التطبيق العملي للقانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ عدم مواكبته لجرائم التدليس والغش التجارى التى تقع بالنسبة للبضائع . مما حدا بالمشروع إلى إحداث بعض التعديلات على أحكامه بالقوانين أرقام ٨٣ لسنة ١٩٤٨ ، ١٥٣ لسنة ١٩٤٩ ، ٥٢٢ لسنة ١٩٥٥ ، ٨٠ لسنة ١٩٦١ ، ١٠٦ لسنة ١٩٨٠ .

ورغم هذا لم تستطع هذه التعديلات أن تمنع أو تحد كثيرا من جرائم الغش أو التدليس ، الأمر الذى اقتضى معه إصدار القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٥٤ بتعديل أحكام القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ بقمع التدليس والغش .

(ثانيا) فى الشريعة الإسلامية :

كما أن الإسلام حرم الغش والخداع وكل وسائل سلب مال الغير بالإحتيال لأنها تشكل إخلالا بالمبادئ والقيم الإنسانية وتشويه صورة الحياة البشرية ، ولقد بين لنا الرسول الكريم (عليه الصلاة والسلام) أن من يفعل ذلك ليس سائرا فى منهج الإسلام القائم على الصدق والأمانة فى المعاملات . وذلك فيما رواه أبو هريرة (رضى الله عنه) : أن رسول الله (صلى الله عليه وسلم) مر على صرة

(١) انظر الدكتور حسنى أحمد الجندى ، الحماية الجنائية للمستهلك ، الكتاب الأول قانون قمع التدليس والغش ، دار النهضة العربية سنة ١٩٨٥ ص ٧ .

طعام فأدخل يده فيها فنالت أصابعه بلل~ فقال ما هذا يا صاحب الطعام ؟ قال أصابته السماء يارسول الله ، قال أفلا جعلته فوق الطعام حتى يراه الناس : من غشنا فليس منا . وفى رواية : من غش فليس منى . وفى رواية : من غش فليس منا^(١) .

كما نهى الرسول (صلى الله عليه وسلم) عن الخلابة وهى كل أنواع الغش والخداع والإحتيال التى يستعملها البائع لتصريف بضائعه ، كما فى حديث حبان بن منذر الأنصارى الذى كان يخدع فى النبوع فقال له رسول الله (صلى الله عليه وسلم) إذا بايعت فقل لا خلابة^(٢) .

ففى الصحيحين عن حكيم بن حزام قال : قال رسول الله (صلى الله عليه وسلم) : " البيعان بالخيار ما لم يتفرقا فإن صدقا وبينا بورك لهما وإن كذبا وكتما محت بركة بيعهما^(٣) " .
كما أمر الله (سبحانه وتعالى) بإيفاء الكيل والميزان فيقول : " وأوفوا الكيل والميزان بالقسط "^(٤) .

وقد جاء الوعيد من الله للكانيين ، فقال تعالى :

-
- (١) انظر صحيح مسلم ج ١ ص ٩٩ ، سنن ابن ماجه ج ٣ ص ٧٤٩ ، نيل الأوطار للشوكانى ج ٥ ص ٣٣٩ .
(٢) انظر سنن النسائى ج ٧ ص ٢٥٢ ، سنن أبو داود ج ٣ ص ٢٨٢ ، صحيح مسلم ج ٩ ص ١٧٦ .
(٣) راجع نيل الأوطار للشوكانى ج ٥ ص ٢٠٨ .
(٤) سورة الأنعام آية رقم ١٥٢ .

"فنجعل لعنة الله على الكاذبين" ^(١). وقال : " قتل الخراصون " ^(٢) .
 أى الكاذبون . وقال : " إن الله لا يهدى من هو مسرف كذاب " ^(٣) .
 عن ابن مسعود أن رسول الله (صلى الله عليه وسلم) قال :
 " إن الصدق يهدى إلى البر وإن البر يهدى إلى الجنة وما يزال
 الرجل يصدق ويتحرى الصدق حتى يكتب عند الله صديقاً ، وإن
 الكذب يهدى إلى الفجور وإن الفجور يهدى إلى النار وما يزال الرجل
 يكذب ويتحرى الكذب حتى يكتب عند الله كذاباً " ^(٤) . وعن أبي
 هريرة : عن رسول الله (صلى الله عليه وسلم) يقول : " آية
 المنافق ثلاث وإن صلى وصام ، وزعم أنه مسلم ، إذا حدث كذب ،
 وإذا وعد أخلف ، وإذا أؤتمن خان " ^(٥) . وقال عليه الصلاة والسلام :
 " إلا أنبئكم بأكبر الكبائر : الإشراف بالله ، وعقوق الوالدين ، ألا
 وقول الزور ، ألا وشهادة الزور ، فما زال يكررها حتى قلنا ليته
 سكت " .

ومن صور الكذب المنهى عنه شرعاً الحلف بالكاذب الذى
 يلجأ إليه التجار عادة لتزيين السلعة للمشتري على أنها من أجود
 الأصناف فيرغبون فيها ، وبالتالي يغترون ويخدعون ، والله يعلم

(١) سورة آل عمران آية رقم ٦١ .

(٢) سورة الذاريات آية رقم ١٠ .

(٣) سورة غافر آية رقم ٢٨ .

(٤) راجع صحيح مسلم ج ١٦ ص ١٦٠ .

(٥) راجع صحيح مسلم ج ٢ ص ٤٦ .

أنهم لكاذبون فيما قالوه وأثمون في أيمانهم ، وفي ذلك يقول الله تعالى : " إن الذين يشترون بعهد الله وأيمانهم ثمنا قليلا أولئك لا خلاق لهم في الآخرة ولا يكلمهم الله ولا ينظر إليهم يوم القيامة ولا يزكيهم ولهم عذاب أليم " (١) .

كما أخبر الله تعالى عن المنافقين بقوله : " ويحلفون على الله الكذب وهم يعلمون " (٢) .

وكذلك قد نهى النبي (صلى الله عليه وسلم) التجار عن كثرة الحلف بصفة عامة ، وعن الحلف الكاذب بصفة خاصة ، لما يترتب على ذلك من قلة التعظيم لله سبحانه وتعالى ومظنة التغرير بالمشتريين ، فقال عليه الصلاة والسلام : " الحلف منفق للسلعة ممحقة للبركة " (٣) " إن التجار هم الفجار فقيل : يا رسول الله أليس قد أحل الله البيع ؟ فقال : نعم ولكنهم يحلفون فيأثمون ويحدثون فيكذبون " (٤) .

(١) سورة آل عمران آية رقم ٧٧ .

(٢) سورة المجادلة آية رقم ١٤ .

(٣) رواه البخاري ص ٣٤٢ .

(٤) رواه أحمد وغيره بإسناد صحيح .

خطة الدراسة

يمكن تقسيم هذا البحث إلى خمسة مطالب على الوجه التالى:

المطلب الأول : تشديد العقوبات .

المطلب الثانى : إضافة جزاءات جديدة .

المطلب الثالث : مد نطاق التجريم إلى أفعال جديدة .

المطلب الرابع : مسئولية الشخص المعنوى .

المطلب الخامس : إلغاء قرينة العلم .

ثم نرفق بالبحث ملحق يتضمن :

(أولا) المذكرة الايضاحية لمشروع قانون بشأن تعديل بعض أحكام

القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ .

(ثانيا) تقرير اللجنة المشتركة .

(ثالثا) أهم التعديلات التى وردت على أحكام القانون رقم ٤٨ لسنة

١٩٤١ .

المطلب الأول

تشديد العقوبات

=====

أولا :

==== تتص المادة الأولى من القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ على أنه : " يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن سنة وبغرامة لا تقل عن خمسة آلاف جنيه ولا تجاوز عشرين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من خدع أو شرع فى أن يخدع المتعاقد معه بأية طريقة من الطرق فى أحد الأمور الآتية :

- ١- ذاتية البضاعة إذا كان ما سلم منها غير ما تم التعاقد عليه .
- ٢- حقيقة البضاعة أو طبيعتها أو صفاتها الجوهرية أو ما تحتويه من عناصر نافعة ، وبوجه عام العناصر الداخلة فى تركيبها .
- ٣- نوع البضاعة أو منشؤها أو أصلها أو مصدرها فى الأحوال التى يعتبر فيها - بموجب الإتفاق أو العرف - النوع أو المنشأ أو الأصل أو المصدر المسند غشا إلى البضاعة سببا أساسيا فى التعاقد .
- ٤- عدد أو مقدارها أو مقاسها أو كيلها أو وزنها أو طاقتها أو عيارها .

وتكون العقوبة الحبس مدة لا تقل عن سنة ولا تجاوز خمس سنوات وبغرامة لا تقل عن عشرة آلاف جنيه ولا تجاوز ثلاثين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر أو بإحدى هاتين العقوبتين إذا أرتكبت الجريمة المشار إليها فى

الفقرة السابقة أو شرع فى إرتكابها بإستعمال موازين أو مقاييس أو
مكاييل أو دمعات أو آلات فحص أخرى مزيفة أو مختلفة أو
بإستعمال طرق أو وسائل أو مستندات من شأنها جعل عملية وزن
البضاعة أو قياسها أو كيلها أو فحصها غير صحيحة .

وتنص المادة الأولى من القانون رقم ٤٨ لسنة
١٩٤١^(١) على أنه : " يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن ثلاثة شهور
وبغرامة لا تقل عن مائة جنيه ، ولا تجاوز ألف جنيه أو أيهما أكبر
أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من خدع أو شرع فى أن يخدع
المتعاقد معه بأية طريقة من الطرق فى أحد الأمور الآتية :
١- عدد البضاعة أو مقدارها أو مقياسها أو كيلها أو وزنها أو طاقتها
أو عيارها .

(١) معدل بالقوانين أرقام :

- ٨٣ لسنة ١٩٤٨ (الوقائع المصرية فى ٣ يونيه سنة ١٩٤٨ ، العدد ٢٨)
- ١٥٣ لسنة ١٩٤٩ (الوقائع المصرية فى ١٢ من ديسمبر سنة ١٩٤٩ ، العدد ١١٩) .
- ٥٢٢ لسنة ١٩٥٥ (الوقائع المصرية فى ٣٠ من أكتوبر سنة ١٩٥٥ ، العدد ٨٣ مكرر) .
- ٨٠ لسنة ١٩٦١ (الجريدة الرسمية فى ١٠ من يوليو سنة ١٩٦١ ، العدد ١٥٣) .
- ١٠٦ لسنة ١٩٨٠ (الجريدة الرسمية فى ٣١ من مايو سنة ١٩٨٠ ، العدد ٢٢ مكرر) .
- ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ (الجريدة الرسمية فى ٢٩ من ديسمبر سنة ١٩٩٤ ، العدد ٥٢ تابع) .

- ٢- ذاتية البضاعة إذا كان ما سلم منها غير ما تم التعاقد عليه .
- ٣- حقيقة البضاعة أو طبيعتها أو صفاتها الجوهرية أو ما تحتويه من عناصر نافعة ، وبوجه عام العناصر الداخلة في تركيبها .
- ٤- نوع البضاعة أو منشؤها أو أصلها أو مصدرها في الأحوال التي يعتبر فيها بموجب الإتفاق أو العرف - النوع أو المنشأ أو الأصل أو المصدر المسند غشا إلى البضاعة سببا أساسيا في التعاقد .
- " وتكون العقوبة الحبس مدة لا تقل عن ستة شهور ولا تجاوز خمس سنوات وغرامة لا تقل عن مائتي جنيه ولا تجاوز ألفي جنيه أو بإحدى هاتين العقوبتين إذا ارتكبت الجريمة أو شرع في ارتكابها باستعمال موازين أو مقاييس أو مكاييل أو دمعغات أو آلات فحص أخرى مزيفة أو مختلفة أو باستعمال طرق أو وسائل أو مستندات من شأنها جعل عملية وزن البضاعة أو قياسها أو كيلها أو فحصها غير صحيحة . ولو حصل ذلك قبل إجراء العمليات المذكورة " .

وبالنظر إلى نص المادة الأولى في كل من القانونين نجد أن المشرع قد شدد العقوبة في القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ بالنسبة لجريمة الخداع أو الشروع فيه ، المنصوص عليها في الفقرة الأولى من هذه المادة وذلك على الوجه التالي :

- (أ) رفع الحد الأدنى لعقوبة الحبس من ثلاثة أشهر في القانون الحالي إلى سنة ، كما رفع الحد الأدنى لعقوبة الغرامة من مائة جنيه إلى خمسة آلاف جنيه ، ورفع الحد الأقصى لهذه العقوبة من ألف

جنيه إلى عشرين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر .

(ب) شدد القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ العقوبة المقررة في حالة توافر الطرف المشدد المنصوص في الفقرة الثانية من المادة الأولى فرفع الحد الأدنى لعقوبة الحبس من ستة أشهر إلى سنة ، كما رفع الحد الأدنى للغرامة من مائتي جنيه إلى عشرة آلاف جنيه ، ورفع الحد الأقصى لهذه العقوبة من ألفي جنيه إلى ثلاثين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر .

ثانيا :

==== تتص المادة الثانية من القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ على أنه : " يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن سنة ولا تجاوز خمس سنوات وبغرامة لا تقل عن عشرة آلاف جنيه ولا تجاوز ثلاثين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر :

١- كل من غش أو شرع في أن يغش شيئا من أغذية الإنسان أو الحيوان أو من العقاقير أو النباتات الطبية أو الأدوية أو من الحاصلات الزراعية أو المنتجات الطبيعية أو المنتجات الصناعية معدا للبيع وكذلك كل من طرح أو عرض للبيع أو باع شيئا من هذه الأغذية أو العقاقير أو النباتات الطبية أو الأدوية أو الحاصلات أو منتجات مغشوشة كانت أو فاسدة أو انتهى تاريخ صلاحيتها مع علمه بذلك .

٢- كل من صنع أو طرح أو عرض للبيع أو باع مواد أو عيوات أو أغلفة مما يستعمل فى غش أغذية الإنسان أو الحيوان أو العقاقير أو النباتات الطبية أو الأدوية أو الحاصلات الزراعية أو المنتجات الطبيعية أو المنتجات الصناعية على وجه ينفى جواز إستعمالها إستعمالاً مشروعاً أو بقصد الغش وكذلك كل من حرّض أو ساعد على إستعمالها فى الغش بواسطة كراسات أو مطبوعات أو بأية وسيلة أخرى من أى نوع كانت ، وتكون العقوبة الحبس مدة لا تقل عن سنتين ولا تتجاوز سبع سنوات وبغرامة لا تقل عن عشرين ألف جنيه ولا تتجاوز أربعين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر ، إذا كانت الأغذية أو العقاقير أو النباتات الطبية أو الأدوية أو الحاصلات أو المنتجات المغشوشة أو الفاسدة أو التى انتهى تاريخ صلاحيتها أو كانت المواد التى تستعمل فى الغش ضارة بصحة الإنسان أو الحيوان وتطبق العقوبات المقررة فى هذه المادة ولو كان المشتري أو المستهلك عالماً بغش البضاعة أو بفسادها أو بانتهاء تاريخ صلاحيتها " .

ويتبين لنا من نص هذه المادة ما يلى :

(أ) أن المشرع شدد العقوبة فى الجرائم الآتية :

١- جريمة الغش أو الشروع فيه لشئ من أغذية الإنسان أو الحيوان أو من العقاقير أو النباتات الطبية أو من الحاصلات الزراعية أو الطبيعية أو من المنتجات الصناعية .

٢- جريمة البيع أو العرض أو الطرح للبيع لشيء من هذه الأشياء إذا كانت مغشوشة أو فاسدة أو أنتهى تاريخ صلاحيتها مع علمه بذلك .

٣- جريمة من صنع أو طرح أو عرض للبيع أو باع مواداً أو عبوات أو أغلفة مما يستعمل فى غش هذه الأشياء ومن حرّض أو ساعد على إستعمالها فى الغش .

١- رفع الحد الأدنى لعقوبة الحبس من ستة أشهر إلى سنة، والحد الأقصى من ثلاث سنوات إلى خمس .

٢- رفع الحد الأدنى للغرامة من مائة جنيه إلى عشرة آلاف جنيه و الحد الأقصى من ألف جنيه إلى ثلاثين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر .

٣- ألغى تخيير القاضى بين الحبس و الغرامة ليصبح توقيع عقوبتى الحبس والغرامة معا وجوبيا .

٤- لتجه المشرع إلى إضافة وصف الطبية إلى تعبير العقاقير الوارد فيها ، والتي أسبقها بالنباتات ثم أُرِدَفَ ذلك بتعبير الأدوية ليصبح النص (أو العقاقير أو النباتات الطبية أو الأدوية)^(١) .

ينسحب التشديد العقابى الذى استهدفة القانون رقم ١٠٦ لسنة ١٩٨٠ إلى العقاقير الطبية والأدوية ، وعلى تقدير أن المراد

(١) نلاحظ أن مشروع القانون الوارد من الحكومة لم يتضمن النص على النباتات ، كما أن اللجنة التشريعية الدستورية لم تضيفها فى التعديل .

بلفظ العقاقير في باقى النصوص القائمة ، هو العقاقير الطبية كما
أضاف القانون المنتجات الصناعية إلى المواد المقصود حمايتها من
الغش .

(٥) اعتد القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ أيضا بتاريخ
الصلاحية أساسا للتعامل مع المنتجات التي يحدد لها تاريخ صلاحية
مساويا في ذلك بين فساد المنتج أو غشه أو انتهاء تاريخ صلاحيته .
(ب) شدد المشرع العقاب عند توافر الظرف المشدد المنصوص
عليه في الفقرة الثالثة من المادة (٢) ، والمتمثل في كون الأشياء
المغشوشة أو المواد التي تستعمل في الغش ضارة بصحة إنسان أو
حيوان على الوجه التالى :

- ١- رفع الحد الأدنى لعقوبة الحبس من سنة إلى سنتين
ورفع الحد الأقصى من خمس سنوات إلى سبع سنوات .
 - ٢- رفع الحد الأدنى للغرامة من خمسمائة جنيه إلى
عشرين ألف جنيه ، والحد الأقصى من ألفي جنيه إلى أربعين ألف
جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر .
 - ٣- جعل المشرع في القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ توقيع
العقوبتين معا الحبس والغرامة وجوبيا على القاضى ، فلا يجوز له
أن يختار إحداهما كما هو الشأن في القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ .
- ثالثا :

==== تنص المادة الثالثة من القانون رقم ٢٨١ لسنة
١٩٩٤ على أنه : " يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن ستة أشهر
وبغرامة لا تقل عن ثلاثة آلاف جنيه ولا تجاوز عشرة آلاف جنيه

أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر أو إحدى هاتين العقوبتين كل من حاز بقصد التداول لغرض غير مشروع شيئا من الأغذية أو الحاصلات أو المنتجات أو المواد المشار إليها فى المادة السابقة . وتكون العقوبة الحبس مدة لا تقل عن سنة وبغرامة لا تقل عن خمسة آلاف جنيه ولا تجاوز عشرين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر إذا كانت هذه الحيازة لعقاقير أو نباتات طبية أو أدوية مما يستخدم فى علاج الإنسان أو الحيوان .

وتكون العقوبة الحبس مدة لا تقل عن سنة ولا تجاوز خمس سنوات وبغرامة لا تقل عن عشرة آلاف جنيه ولا تجاوز ثلاثين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر إذا كانت الأغذية أو الحاصلات أو المنتجات أو العقاقير أو المنتجات أو الأدوية أو المواد المشار إليها فى المادة السابقة ضارة بصحة الإنسان أو الحيوان " .

(أ) نلاحظ أن المشرع فى القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ قد شدد عقوبة الجريمة المنصوص عليها فى المادة (٣) وهى جريمة الحيازة بغير سبب مشروع لشيئ من الأشياء المشار إليها فى المادة (٢) دون أن تشترط العلم بحالتها ، على خلاف ما ذهب إليه مشروع هذا القانون ، وأيضاً فى ما نص عليه القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ حيث كان كل منها يشترط العلم بهذه الحالة .

ونجد من أهم مظاهر هذا التشدد الوارد فى هذه المادة كما

يلى :

١- رفع الحد الأدنى لعقوبة الحبس من ثلاثة أشهر إلى ستة أشهر .

٢- رفع الحد الأدنى للغرامة من مائة جنيه إلى ثلاثة آلاف جنيه والحد الأقصى من ألف جنيه إلى عشرة آلاف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر .

(ب) شدد هذا القانون العقاب عند توافر الظرف المشدد المنصوص عليه في الفقرة الثانية من المادة (٣) والمتعلق بكون الحيابة لعقاقير طبية أو أدوية مما يستخدم في علاج الإنسان أو الحيوان ، وكان القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ يقصر الحيابة على عقاقير طبية دون الأدوية والتي تستخدم في علاج الحيوان فقط دون الإنسان .

١- رفع المشرع الحد الأدنى لعقوبة الحبس من ستة أشهر إلى سنة .

٢- رفع أيضا الحد الأدنى للغرامة من خمسمائة جنيه إلى خمسة آلاف جنيه والحد الأقصى من ألفى جنيه إلى عشرين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر .

٣- ألغى القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ تخيير القاضى بين عقوبتى الحبس والغرامة فأصبحتا وجوبيتين .

(جـ) شدد المشرع العقاب فى هذا القانون عند توافر الظرف المشدد المنصوص عليه فى الفقرة الثالثة من المادة (٣) المتعلقة بكون الحيابة للأشياء المشار إليها فى المادة (٢) إذا كانت ضارة بصحة الإنسان أو الحيوان .

١- فرغ الحد الأدنى للغرامة من ألف جنيه إلى عشرة آلاف جنيه والحد الأقصى من ثلاثة آلاف جنيه إلى ثلاثين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر .

٢- ألغى تخيير القاضى بين عقوبتى الحبس والغرامة فأصبحتا وجوبيتين .

٣- أبقى المشرع فى القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ على عقوبة الحبس فى حديها ، حيث لا تقل عن سنة ولا تجاوز خمس سنوات .

والواقع أن هذه العقوبة مناسبة ولا تحتاج إلى تشديد وهذا ما دفع المشرع إلى الإبقاء عليها دون تعديل .

رابعاً :

==== تنص المادة (٣)^(١) مكرر من القانون رقم ٢٨١

لسنة ١٩٩٤ على أنه :

" يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن سنة ولا تجاوز خمس سنوات

(١) عدل المشرع المادة (٤) من القانون رقم ٤١ لسنة ١٩٤٨ بالمادة (٣) مكرر من القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ ، وكانت تنص المادة (٤) من القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ على أنه : " يحظر استيراد شئ من أغذية الإنسان أو الحيوان أو من العقاقير الطبية أو من الحاصلات الزراعية أو الطبية يكون مغشوشاً أو فاسداً ، غير أنه يجوز للسلطة المختصة أن تسمح بإدخالها فى القطر أو بتداولها أو باستعمالها لأى غرض آخر مشروع ، وذلك فى خلال الأربع والعشرين ساعة من الطلب المقدم إليها وبالشروط التى يصدر بها قرار وزارى =

وبغرامة لا تقل عن خمسة وعشرين ألف جنيه ولا تجاوز مائة ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر كل من استورد أو جلب إلى البلاد شيئا من أغذية الإنسان أو الحيوان أو من العقاقير أو النباتات الطبية أو الأدوية أو من الحاصلات الزراعية أو المنتجات الطبيعية أو المنتجات الصناعية يكون مغشوشا أو فاسدا أو انتهى صلاحيته مع علمه بذلك . وتتولى السلطة المختصة إعدام تلك المواد على نفقة المرسل إليه ، فإذا لم يتوافر العلم تحدد له السلطة المختصة ميعادا لإعادة تصدير المواد المغشوشة أو الفاسدة أو التي انتهى تاريخ صلاحيتها إلى الخارج ، فإذا لم يتم ذلك في الميعاد المحدد تعدم تلك المواد على نفقته .

ويتبين من هذه المادة أن المشرع شدد العقوبة على من يستورد أو يجلب أو يدخل إلى البلاد شيئا من المواد المشار إليها مع علمه بأنها مغشوشة أو فاسدة أو انتهى تاريخ صلاحيتها وذلك على الوجه التالي :

١- رفع الحد الأدنى للحبس إلى سنة ، والحد الأقصى إلى خمس سنوات .

= إذا رفض الطلب ولم يتم صاحب الشأن بإعادة تصديرها في الخارج في الميعاد الذي تحدده السلطة المختصة تعدم المواد أو العقاقير أو الحاصلات على نفقة المرسل إليه ، ويجوز أن تبين الحالات التي تعتبر فيها المواد والعقاقير مغشوشة أو فاسدة ويكون ذلك بقرار وزاري " وتم تعديل هذه المادة في مشروع القانون الوارد من الحكومة على اللجنة التشريعية والمستورية بمجلس الشعب بالمادة (٤) منه .

٢- رفع الحد الأدنى للغرامة إلى خمسة وعشرين ألف جنيه والحد الأقصى إلى مائة ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر .

٣- ألزم المشرع صاحب الشأن بإعدام تلك المواد المشار إليها على نفقته إذا كان يعلم بأنها مغشوشة أو فاسدة أو انتهى تاريخ صلاحيتها . فإذا انتفى العلم لدى صاحب الشأن حددت السلطة المختصة له ميعادا لإعادة تصدير المواد الفاسدة أو المغشوشة أو التي انتهى تاريخ صلاحيتها فإذا لم يتم بذلك فى الميعاد المحدد قامت السلطة المختصة بإعدام تلك المواد على نفقته .

خامسا :

===== تنص المادة (٤) من القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ على أنه : " إذا نشأ عن ارتكاب جريمة من الجرائم المنصوص عليها فى المواد (١ ، ٢ ، ٣ مكرر) من هذا القانون إصابة شخص بعاهة مستديمة فتكون العقوبة السجن وغرامة لا تقل عن خمسة وعشرين ألف جنيه ولا تجاوز أربعين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر وإذا طبقت حكم المادة ١٧ من قانون العقوبات فى هذه الحالة فلا يجوز النزول بالعقوبة المقيدة للحرية عن الحبس مدة سنة واحدة . وإذا نشأ عن الجريمة وفاة شخص أو أكثر تكون العقوبة الأشغال الشاقة المؤبدة وغرامة لا تقل عن خمسين ألف جنيه ولا تجاوز مائة ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر " .

ويتضح لنا من هذه المادة أن القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ قد شدد العقوبة على الوجه التالي :

(أ) حالة الإصابة بعاهة مستديمة :

١- نص على عقوبة السجن إذا نشأ عن ارتكاب إحدى الجرائم المنصوص عليها في المواد (١ ، ٢ ، ٣ مكرر) إصابة شخص بعاهة مستديمة .

٢- ألزم المحكمة إذا طبقت حكم المادة ١٧ من قانون العقوبات بعدم النزول بالعقوبة المقيدة للحرية عن الحبس مدة سنة .

٣- رفع المشرع الحد الأدنى لعقوبة الغرامة إلى خمسة وعشرين ألف جنيه بدلا من ألف جنيه ، والحد الأقصى أربعين ألف جنيه بدلا من ألفي جنيه ، أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر .

(ب) حالة وفاة شخص أو أكثر :

أما إذا ترتب على ارتكاب إحدى الجرائم المنصوص عليها في المواد (١ ، ٢ ، ٣ مكرر) من القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ تكون العقوبة^(١) :

١- الأشغال الشاقة المؤبدة .

٢- الغرامة التي لا تقل عن خمسين ألف جنيه ولا تجاوز

(١) كانت المادة (٣) مكرر من القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ تعاقب على هذه الجريمة بالأشغال الشاقة المؤقتة أو السجن مدة لا تقل عن خمس سنوات وغرامة لا تقل عن ألفي جنيه ولا تجاوز أربعة آلاف جنيه .

مائة ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر .

سادسا :

===== تنص المادة (٥) من القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ على أنه : " يجوز بقرار من الوزير المختص فرض حد أدنى أو حد معين من العناصر فى تركيب العقاقير الطبية أو الأدوية أو فى المواد المستعملة فى غذاء الإنسان أو الحيوان أو فى المواد المعدة للبيع باسم معين أو فى أية بضائع أو منتجات أخرى . ويعاقب بالحبس مدة لا تقل عن سنة وبغرامة لا تقل عن عشرة آلاف جنيه ولا تجاوز عشرين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر ، أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من ركب أو صنع أو أنتج بقصد البيع أو باع أو عرض أو طرح للبيع أو حاز أو أحرز بقصد البيع أو استورد مواد مركبة أو مصنوعة أو منتجة بالمخالفة لأحكام هذا القرار مع علمه بذلك " .

ونلاحظ هنا أن المشرع شدد العقوبة فى حالة مخالفة القرار الصادر من الوزير المختص بشأن فرض حد أدنى معين من العناصر فى تركيب العقاقير الطبية أو الأدوية أو فى المواد المستعملة فى غذاء الإنسان أو الحيوان أو المعدة للبيع باسم معين .

كما أضاف المشرع فى هذا القانون عبارة أو فى أية بضائع أو منتجات أخرى ، وذلك لمجابهة ما يستجد من منتجات أو سلع .

ويظهر تشديد العقوبة على الوجه التالى :

- ١- رفع الحد الأدنى للحبس عن الحد الأدنى العام وهو أربعة وعشرون ساعة إلى سنة .
- ٢- رفع الحد الأدنى للغرامة إلى عشرة آلاف جنيه بدلا من خمسة جنيهات ، والحد الأقصى إلى عشرين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر بدلا من مائة جنيه .

سابقا :

===== تنص المادة (٨) من القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ على أنه : " تقضى المحكمة فى حالة الحكم بالإدانة فى إحدى الجرائم المنصوص عليها فى المواد السابقة بنشر الحكم فى جريدين يوميتين على نفقة المحكوم عليه " .

فقد شدد المشرع العقوبة التكميلية المنصوص عليها فى المادة (٨) وهى نشر الحكم الصادر فى إحدى الجرائم المنصوص عليها فى المواد السابقة بجعل النشر وجوبيا فى جريدين يوميتين بدلا من جواز نشر الحكم فى جريدة أو جريدين أو لصقه فى الأمكنة التى تعينها المحكمة لمدة لا تتجاوز سبعة أيام وهذا التشديد أكثر ردعا للمحكوم عليه .

ونتبن فيما يلى أهمية نشر الحكم الصادر بالإدانة وحكمه فى القانون المقارن والقانون المصرى :

١- أهميته :

===== نشر الحكم جزاء آخر يكمل الجزاء الأصلى ينص عليه القانون العام فى حالات قليلة . ولكن قانون العقوبات الإقتصادى يستعين به على نطاق واسع لما له من أثر فعال فى

مكافحة الجريمة الاقتصادية ، فهو يصيب المحكوم عليه في إعتباره لدى زبائنه الذين يعتمد عليهم في كسب عيشه وتنمية دخله ، وليس أقسى عليه من أن يسمع عنه هؤلاء من الصحافة وغيرها من وسائل الإعلام أنه ليس محلا للثقة ، ومن لم تسمح له الفرصة لمعرفة ذلك عنه فسيجد الحكم معلقا على واجهة المنشأة . فالتشهير بالمحكوم عليه قد يكون أبلغ أثرا من العقوبة الأصلية التي قد يظل تنفيذها خافيا عن الجمهور الذي يتعامل عادة مع المحكوم عليه .

فلا غرو إذن أن يجد النشر تحديثا من جمهور الفقهاء وأن يوصى مؤتمر روما بإدخاله في قانون العقوبات الإقتصادى ، ومع ذلك لم يسلم النشر من النقد فقد قال عنه بعض الشراح أنه يحقق نتيجة عكسية فينقلب إلى دعاية لصالح المحكوم عليه في بعض الجرائم ، وعلى الخصوص في جرائم التموين فالجمهور عادة لا يهتم بارتفاع ثمن السلعة بقدر اهتمامه بالحصول عليها ، نشر الحكم وسيلة لتعريف الجمهور بالمكان الذى يجدون فيه حاجاتهم^(١) .

٢- القانون المقارن :

===== نشر الحكم بالإدانة من العقوبات التى ترددت كثيرا فى القوانين البلجيكية ، فبعضها يجيز النشر بواسطة الراديو والأفلام ، والحكم بالنشر إختيارى ولكن لا يجوز

(١) انظر فوان - المجلة الدولية لقانون العقوبات سنة ١٩٥٣ ص ٤٣٩ ، مشار إليه الدكتور محمود محمود مصطفى ، الجرائم الاقتصادية فى القانون المقارن ، الجزء الأول ص ١٧٦ .

للمحكمة أن تأمر بوقف تنفيذه حتى ولو قضت بوقف تنفيذ العقوبات الأخرى .

وينص قانون العقوبات الهولندي الصادر سنة ١٩٥٠ بنشر الحكم الصادر بالإدانة وقد أثبتت تجربة تطبيقه أنه ذو أثر كبير في الحد من الجرائم الاقتصادية ، وخصوصا في محاربة الاتجار في السلع الرديئة .

وقبل سنة ١٩٤٢ لم يكن قانون العقوبات السويسري ينص على نشر الحكم ضمن العقوبات ، ولكن كثيرا من القوانين السويسرية نصت عليه قبل ذلك ، وأثبتت التجربة أنه ذو أثر فعال وأن خشية تطبيقه تثير الرعب لدى المتهمين .

وتجيز المادة ٢٦ من قانون العقوبات اليوغسلافي الصادر سنة ١٩٦٠ للمحكمة أن تقضى بنشر الحكم وذلك إذا كان النشر سيعاون في درء خطر يهدد حياة الناس أو صحتهم أو كانت هناك أسباب أخرى تجعل النشر ذا فائدة . وتحدد المحكمة في حكمها وسيلة النشر بالاذاعة أو الصحافة أو بهما معا ، كما تحدد موضوع النشر .

٣- القانون المصري :

===== وفي التشريع المصري يحتل نشر الحكم الصادر بالإدانة مركزا بارزا بين العقوبات منذ بدء ظهور قانون العقوبات الإقتصادي .

فالمادة ٥٧ من المرسوم بقانون رقم ٩٥ لسنة ١٩٤٥ الخاص بالتموين تنص على أن : " تشهر ملخصات جميع الأحكام

التي تصدر بالإدانة في الجرائم التي ترتكب بالمخالفة لأحكام هذا المرسوم بقانون بحروف كبيرة على واجهة محل التجارة أو المصنع لمدة تعادل مدة الحبس المحكوم بها . ويعاقب على نزع هذه الملصقات أو إخفائها بأي طريقة أو إتلافها بالحبس لمدة لا تزيد عن ستة أشهر أو بغرامة لا تجاوز عشرين جنيه .

وإذا كان الفاعل هو أحد المسؤولين عن إدارة المحل أو أحد عماله فيعاقب بالحبس مدة لا تجاوز سنة " .

ونصت المادة (١٦) من المرسوم بقانون رقم ١٦٣ لسنة ١٩٥٠ الخاص بالتسعير الجبري وتحديد الأرباح على أن : " تشهر ملخصات الأحكام التي تصدر بالإدانة في الجرائم التي ترتكب بالمخالفة لأحكام هذا المرسوم بقانون طبقا للنماذج التي تعدها وزارة التجارة والصناعة بتعليقها على واجهة محل التجارة أو المصنع مكتوبة بحروف كبيرة وذلك لمدة تعادل مدة الحبس المحكوم بها لمدة شهر إذا كان الحكم بالغرامة " .

أما الفقرة الثانية من هذه المادة فقد جاءت مطابقة للفقرة الثانية من المادة (٥٧) من قانون التموين .

ويلاحظ أن شهر الحكم بالإدانة في القانونين عقوبة تبعية لا يلزم النص عليها في الحكم كما يلاحظ أن المادة ٥٧ لم تقضى بنشر الحكم إذا صدر بالغرامة .

ومن الواضح أنه لا توجد ما يبرر الاختلاف بين قانوني التموين والتسعير الجبري .

وتتص المادة ٥٦ من القانون رقم ١٦٣ لسنة ١٩٥٧ الخاص بالبنوك والإئتمان على ما يأتي : " وفى جميع الأحوال تقضى المحكمة بنشر ملخص الحكم الصادر بالإدانة فى جريدة أو أكثر أو بشهره بأى طريق آخر وذلك على نفقة المحكوم عليه . والنشر هنا عقوبة تكميلية وجوبيا وإذا كان يلزم أحيانا أن تختلف وسيلة النشر بحسب إختلاف الجريمة المحكوم فيها ، فإنه لا مبرر لأن تكون العقوبة تبعية فى صورة وتكميلية وجوبية فى صورة أخرى ، وإن كان من المفهوم أن يكون النشر واجبا فى بعض الأحوال وإختياريا للمحكمة فى أحوال أخرى فيلزم أن ينسج الشارع على سياسة حتى يستقيم منطق التشريع (١) .

ثامنا :

==== تتص المادة (١٠) من القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ على أنه : " مع عدم الإخلال بأحكام المادتين (٤٩ ، ٥٠) من قانون العقوبات تكون العقوبة فى حالة العود إلى ارتكاب جريمة من الجرائم المنصوص عليها فى المواد (٢ ، ٣ ، ٣ مكرر) من هذا القانون السجن مدة لا تقل عن خمس سنوات وغرامة لا تقل عن ثلاثين ألف جنيه ولا تجاوز ستين ألف جنيه أو ما يعادل مثلى قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر ، وإذا طبقت المحكمة حكم المادة (١٧) من قانون العقوبات فى هذه الحالة فلا يجوز النزول

(١) انظر الدكتور محمود محمود مصطفى ، الجرائم الإقتصادية فى القانون المقارن ، الجزء الأول ، المرجع السابق ص ١٧٨ .

بالعقوبة المقيدة للحرية عن الحبس مدة سنة واحدة ، ويجوز للمحكمة أن تقضى بغلق المنشأة المخالفة لمدة لا تجاوز سنة ، كما يجوز لها أن تحكم بإلغاء رخصتها وذلك دون الإخلال بحقوق العمال قبل المنشأة وتعتبر متماثلة في العود الجرائم المنصوص عليها في هذا القانون والجرائم المنصوص عليها في القانون رقم ٥٧ لسنة ١٩٣٩ الخاص بالعلامات والبيانات التجارية والمادتين (١٨ ، ١٩) من القانون رقم ١ لسنة ١٩٩٤ في شأن الوزن والقياس والكيل ، وكذلك الجرائم المنصوص عليها في أى قانون آخر بقمع التدليس والغش . ويتبين لنا من هذه المادة أن المشرع قد شدد العقوبة فضلا عن إضافتها عقوبات جديدة لم ينص عليها القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ .

(أولا) تشديد العقوبة في حالة العود إلى ارتكاب جريمة من الجرائم المنصوص عليها في المواد (٢ ، ٣ ، ٣ مكرر) لتصبح السجن مدة لا تقل عن خمس سنوات بدلا من الحبس وأضاف عقوبة الغرامة التي لا تقل عن ستين ألف جنيه أو ما يعادل مثلى قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر .

(ثانيا) ألزم المشرع المحكمة عند تطبيق المادة (١٧) من قانون العقوبات بعدم النزول بالعقوبة المقيدة للحرية عن الحبس مدة سنة واحدة .

تاسعا :

==== تنص المادة (١١)^٣ من القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ على أنه : " ولمأمورى الضبط القضائى أخذ عينات

من تلك المواد والقيام بفحصها أو تحليلها فى المعامل التى تحددها اللوائح والقرارات الصادرة تنفيذا لأحكام هذا القانون ووفقا للإجراءات المقررة بها " .

فقد عدلت هذه الفقرة من المادة (١١) بحيث تلزم مأمورو الضبط القضائى بأخذ عينات من المواد التى يسرى عليها هذا القانون لفحصها وتحليلها فى المعامل التى تحددها اللوائح والقرارات الصادرة تنفيذا لأحكام هذا القانون ، ووفقا للإجراءات المقررة بها .

المطلب الثانى

إضافة جزاءات جديدة

=====

من الجزاءات الجديدة التى أضافها المشرع فى القانون رقم

٢٨١ لسنة ١٩٩٤ :

١- هى عقوبة الغرامة المنصوص عليها فى المادة (١٠) " غرامة لا تقل عن ثلاثين ألف جنيه ولا تجاوز ستين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر " .

٢- غلق المنشأة لمدة لا تجاوز سنة .

٣- إلغاء رخصتها المنصوص عليها فى المادة (١٠)

٤- وقف نشاط الشخص المعنوى وإلغاء الترخيص له فى

حالة العود المنصوص عليها فى المادة (٦) مكرر^(١) من القانون

رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ .

وسوف نبين فيما يلي غلق المنشأة ، أما وقف نشاط الشخص المعنوي فسن تناوله عند الحديث عن مسؤوليته .

غلق المنشأة :

(أ) الطبيعة القانونية للغلق :

اختلف الفقهاء في تحديد الطبيعة القانونية ، والرأى الغالب فى الفقه الفرنسى أنه جزاء يجمع بين صفات العقوبات والتدابير الاحترازية ، فالغلق عقوبة تكميلية يحكم بها إلى جانب العقوبة الأصلية ، ويقصد بها ردع الجانى ، ويقترب الغلق من التدابير الاحترازية فى أنه يقصد به منع المنشأة من مزاولة نشاطها نظرا لتواجدها فى حالة خطرة على النظام العام^(١) .

وقلما ينص القانون العام على الغلق ، ولكن يكثر النص عليه فى الجرائم الإقتصادية كجزاء تكميلية . وقد اعترض عليه بأن أثره لا يقتصر على الجانى بل يمتد إلى غيره ممن لم يساهموا فى الجريمة ، فلا يتحقق فيه مبدأ شخصية العقوبة ومن هؤلاء الغير دائن المنشأة أو البائع الذى لم يتقاضى ثمن المبيع ومالك المبنى أو الأدوات والآلات المستعملة فيه ، فضلا عن ذلك فإن عقود الإيجار لا تسرى فى مدة الغلق ، سواء كانت متعلقة بالأشخاص أو بالأشياء

(١) Merle et vitu , traite de Droit Criminél , Paris , Gujas (١)
1976 , p. 104

بما يترتب عليه الإضرار بالعمال وأصحاب الأشياء ، ولذلك يرى بعض الفقهاء الإلتجاء إلى تقليل حجم المنشأة بدلا من غلقها ، وإذا كان الغلق هو الوسيلة الوحيدة لمنع تكرار الجريمة فليكن ذلك فى الجرائم الخطيرة^(١) .

ويثبت التطبيق العملى أن الغلق عقوبة فعالة فى إزالة الإضطراب الذى أحدثته الجريمة ومنع تكرارها فى المستقبل ، فضلا عن أنها تحقق العدالة وتعيد التوازن بين المراكز الإقتصادية للمنشآت المتشابهة ، ولذلك تستعين كافة القوانين بالغلق كمكافحة للجرائم الإقتصادية .

ونقول محكمة النقض عن الغلق " أن القانون إذ نص على إغلاق المحل الذى وقعت فيه المخالفة ، لم يشترط أن يكون مملوكا لمن تجب معاقبته على الفعل الذى أرتكب فيه ولا يعترض على ذلك بأن العقاب شخصى ، لأن الإغلاق ليس عقوبة مما يجب توقيفها على من ارتكب الجريمة دون غيره ، وإنما هو فى حقيقته من التدابير الوقائية التى لا يحول دون توقيفها أن تكون آثارها متعدية إلى الغير ، ولا يجب إختصام المالك فى الدعوى عند الحكم بالإغلاق إنما كان يباشر أعماله فيه بتكليف من صاحبه^(٢) .

(١) انظر استاذنا الدكتور محمود محمود مصطفى ، الجرائم الإقتصادية ، الجزء الأول ص ١٦٨ .

(٢) نقض ٢٢ ديسمبر سنة ١٩٤٧ مجموعة القواعد القانونية ج ١ رقم ٤٦٩ ص ٤٣٦ ، نقض ٢٠ نوفمبر سنة ١٩٥٠ مجموعة أحكام النقض س ٢ رقم ٦٤ ص ١٦٠ .

فالغلق حتى فى القانون العام يجمع بين معنى العقوبة ومعنى التدبير الوقائى، وفيما يتعلق بشخصية الجزاء لا يختلف التدبير الوقائى عن العقوبة ، فالمبدأ أن التدبير الوقائى لا يوقع إلا بالنسبة لمن ساهم فى الجريمة^(١) .

(ب) الغلق فى التشريع المقارن :

قد يكون الغلق جزئيا أو كليا ، وقد يكون مؤقتا أو بصفة مستديمة ، ويستحسن الأخذ بالغلق الجزئى المؤقت إذا كان يكفى لتحقيق الغرض .

يجيز القانون الهولندى الغلق لمدة لا تجاوز سنة ، والقانون الفرنسى لا يعرف الغلق الجزئى ، ولكنه ينص على الغلق النهائى . فإذا كانت مدة الغلق المحكوم بها تزيد على سنتين وجب أن تباع المنشأة بالمزاد العلنى إذا كانت مملوكة للمحكوم عليه ، وعندئذ تنتقل حقوق الدائنين إلى ثمن المبيع ، وللمالك أن يطلب من رئيس المحكمة التصريح له شخصيا باستعادة المنشأة ، وأخيرا يكون المحكوم عليه ملتزما بأجور عمال المنشأة ومستخدميها عن ثلاثة الشهور الأولى للغلق .

وقد كان القانون الألمانى الصادر سنة ١٩٤٩ ينص على الغلق الكلى ، كما كان ينص على مجرد تقييد النشاط ، وكان ينص

(١) انظر الدكتورة أمال عبد الرحيم عثمان ، شرح قانون العقوبات الإقتصادى فى جرائم التموين سنة ١٩٨١ ، دار النهضة العربية ص ١٩٠ .

كذلك على الغلق المؤقت والغلق النهائي . ويظل صاحب العمل مسئولاً عن أجور العمال في مدة المهلة المقررة لإنهاء عقد العمل . والقانون المصري يتضمن النص على الغلق في جرائم متعددة فالمادة التاسعة من قانون التسعير الجبري وتحديد الأرباح (القانون رقم ١٦٢ لسنة ١٩٥٠) تنص على أنه يجوز الحكم بغلق المحل مدة أسبوع وجوباً . وتجيز المادة (٢٢٣) من قانون العمل رقم ٩١ لسنة ١٩٥١ الحكم بإغلاق المحل مدة لا تتجاوز أسبوعاً وذلك عند مخالفة صاحب العمل للمرة الثالثة الأحكام الخاصة بتحديد ساعات العمل . وتجيز المادة (٢٣٠) إغلاق المكان الذي اتخذته الجاني مقراً لمزاولة أعمال نقابية بالمخالفة لأحكام القانون المذكور . وطبقاً للمادة (٨٥) لا يمنع إغلاق المنشأة من الوفاء بجميع الإلتزامات ، وفي مدة إغلاقها يبقى عقد إستخدام العمال قائماً . أما قانون العقوبات الإيطالي كان ينص على غلق المنشأة إلا أن المشرع رأى حذف هذا الجزاء نظراً لعدم أهميته . وفي فرنسا نصت المادة (٤٩) من المرسوم بقانون الصادر في ٢ يونيو سنة ١٩٤٥ بشأن الجرائم الإقتصادية على أنه يجوز للمحكمة أن تقضى بصفة مؤقتة أو دائمة بإغلاق المحل أو المصنع أو المتجر أو المكتب الخاص بالمحكوم عليه أو الذي يديره أو يشرف عليه .

(ج) رأينا فى الموضوع :

فى الواقع أن غلق المنشأة رغم ما له من أهمية للوقاية من الأفعال الضارة أو الخطرة فى مجال النشاط الإقتصادى إلا أن له عيوباً أهمها أن أثره يمتد إلى الغير ، ولذلك يتعين أن يكون تطبيقه فى أضيق نطاق ، وأن يحاط ذلك بالضمانات الكافية ، وأهمها أن يقتصر حق إصداره على السلطة القضائية حماية للحريات والحقوق الفردية مع عدم الإخلال بحقوق الغير قبل المنشأة .

وهذا ما أكدته المادة العاشرة من القانون رقم ٢٨٣ لسنة ١٩٩٣ حيث نصت على أنه : " يجوز للمحكمة أن تقضى بغلق المنشأة المخالفة لمدة لا تتجاوز سنة ، كما يجوز لها أن تحكم بإلغاء رخصتها وذلك دون الإخلال بحقوق العمال قبل المنشأة^(١) .

(١) يحكم بغلق المنشأة فى حالة العود إلى ارتكاب جريمة من الجرائم المنصوص عليها فى المواد (٢ ، ٣ ، ٣ مكرر) من القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ .

المطلب الثالث

مد نطاق التجريم

=====

استحدثت المشرع فى القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ تجريم الإستيراد أو الجلب أو الإدخال لمادة من المواد المغشوشة أو الفاسدة أو التى انتهى تاريخ صلاحيتها مع العلم بذلك ، وكذلك تجريم الإهمال أو عدم الإحتياط والتحرز أو الإخلال بواجب الرقابة ، والذى يترتب عليه إحدى الجرائم المنصوص عليها فى المواد (٢) ، ٣ مكرر) من هذا القانون .

(أولا) تجريم الإستيراد أو الجلب لمادة مغشوشة أو فاسدة :

=====

(أ) علة التجريم :

=====

استحدثت القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ تجريم الإستيراد أو الجلب أو الإدخال لمادة من المواد المغشوشة أو الفاسدة أو التى انتهى تاريخ صلاحيتها بإعتبار أن هذه الأفعال تمثل المنبع لبقاى الجرائم .

فلم يعد الخطر منصرفا فقط إلى الإستيراد للمواد المشار إليها فى المادة (٣) مكرر كما كان فى القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ بل أنه ممتد إلى الإستيراد أو الجلب أو إدخال أى شئ من المواد المغشوشة أو الفاسدة إلى البلاد ، وذلك لمواجهة الحالات التى لا

تكون المواد المغشوشة أو الفاسدة قد وردت إلى البلاد بطريق الإستيراد حيث يمتد التأثيم إلى حالات التهريب وإدخال السلع بصحبة الركاب .

ولتحقيق مزيد من الحماية للمستهلك أضاف المشرع فى القانون الجديد فى مجال التأثيم ما انتهى تاريخ صلاحيته من المواد المنصوص عليها ، مساويا فى ذلك بين هذه الصورة وصورة الغش وفساد السلعة .

وترجع العلة من حظر الإستيراد أو الجلب أو الإدخال للأغذية المغشوشة هى الحيلولة دون دخول هذه الأغذية إلى البلاد لسبب غير مشروع ، حتى لا يمكن صاحب الشأن من إستلام البضاعة ثم بيعها فى غفلة من الرقابة . ولذلك خول المشرع الحكومة الحق فى إعدام هذه البضاعة قبل خروجها من الدائرة الجمركية .

(ب) أركان الجريمة :

تقوم هذه الجريمة على ثلاثة عناصر :

العنصر الأول : محل التجريم :

ومحل التجريم كما حددته المادة (٣) مكرر من القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ هو أى شئ من أغذية الإنسان أو الحيوان أو من العقاقير أو النباتات الطبية أو الأدوية أو من الحاصلات الزراعية أو المنتجات الطبيعية أو المنتجات الصناعية يكون مغشوشا وفاسدا .

١- قد يكون الحظر مواد غذائية للإنسان أو الحيوان ، وهكذا يسوى القانون فى الحظر بين غذاء الإنسان وغذاء الحيوان أيا كانت الصورة التى عليها هذا الغذاء سواء كان فى شكل حبوب أو لحوم أو خضراوات أو فاكهة طازجة أو محفوظة وأيا كان البلد المستورد منها هذه الأغذية^(١) .

٢- يشمل الحظر العقاقير أو النباتات الطبية أو الأدوية وكان القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ يقصر الحظر فى هذه الحالة على العقاقير الطبية ، أما القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ قد وسع نطاق الحظر ليشمل أيضا النباتات الطبية والأدوية .

ويستوى أن يكون هذه العقاقير أو النباتات الطبية أو الأدوية خاصة بالوقاية أو العلاج أو التشخيص الطبى وسواء كانت تستعمل من الظاهر أو الباطن .

٣- يتطرق الحظر أيضا على الحاصلات الزراعية أو المنتجات الطبيعية أو المنتجات الصناعية ، والأخيرة أضافها القانون الجديد ، فلم تكن قائمة فى القانون المعدل . ويشترط لتطبيق هذا النص أن تكون هذه المواد مغشوشة أو فاسدة .

العنصر الثانى : الركن المادى :

يتمثل النشاط المادى فى هذه الجريمة على الإستيراد أو الجلب لشيئ من الأشياء المنصوص عليها فى المادة (٣) مكرر .

(١) انظر الدكتور حسنى أحمد الجندى ، الحماية الجنائية للمستهلك ، الكتاب الأول قانون قمع الغش والتقليص سنة ١٩٨٥ ، دار النهضة العربية ص ٢٨١ .

ويقصد بالإستيراد : إدخال الشيء إلى الأراضى المصرية إما عينا بدخولها مع صاحبها ، وإما عن طريق شحنها وتحويلها من الخارج إلى البلاد .

ويعنى بالجلب بكل واقعة يتحقق فيها إدخال المواد المغشوشة أو الفاسدة إلى أراضى الدولة بأية وسيلة^(١) ، وكذلك كل واقعة يتحقق بها نقل الشيء على خلاف الأحكام المنظمة لجلبها والمنصوص عليها .

وتعتبر الجريمة تامة بمجرد إدخال البضاعة المغشوشة أو الفاسدة أو التى انتهى تاريخ صلاحيتها إلى المياه الإقليمية للدولة أو فضائها الجوى . ولا تقع الجريمة إلا إذا اجتازت الأشياء المحظورة للحدود السياسية للبلاد اجتيازاً مادياً أو حقيقياً . ويرجع فى تحديد الحدود السياسية للبلاد إلى مبادئ القانون الدولى العام^(٢) .

ولا يدخل فى نطاق الفعل المادى المكون لهذه الجريمة التعاقد على هذه الأشياء وهى مازالت فى الخارج وفى طريقها إلى الشحن ، وتتم الجريمة قانوناً بإدخال المواد المنصوص عليها فى المادة (٣) مكرر إلى الأراضى المصرية . فإن ضببطت هذه الأشياء فى الدائرة الجمركية وهى على حالة الغش والفساد قبل دخولها البلاد

(١) انظر الدكتور ادوار غالى الذهبى ، جرائم المخدرات ، الطبعة الثانية سنة ١٩٨٨ .

(٢) انظر الدكتور محمد حافظ غانم ، مبادئ القانون الدولى العام سنة ١٩٦٧ — واستاذنا الدكتور محمود نجيب حسنى ، شرح قانون العقوبات ، القسم الخاص ، دار النهضة العربية سنة ١٩٨٨ .

وقفت الجريمة عند مرحلة الشروع فيها .

العنصر الثالث : الركن المعنوي :

تعتبر جريمة إستيراد أو جلب المواد المنصوص عليها فى القانون جريمة عمدية ، يكفى لقيامها توافر القصد العام ، ولا يشترط القانون فيها توافر قصد خاص . وعلى ذلك يكفى ثبوت النية على إرتكاب فعل الإستيراد أو الجلب لهذه المواد المغشوشة أو الفاسدة أو التى انتهى تاريخ صلاحيتها والعلم بأنها على تلك الحالة^(١) .

ويتعين على المحكمة أن تستظهر دائما القصد الجنائي فى تلك الجريمة والتثبت من توافره ومن كون السلعة المضبوطة مغشوشة أو فاسدة .

(ج) العقوبة :

=====

عاقب المشرع فى الفقرة الأولى من المادة (٣) مكرر من يستورد أو يجلب إلى البلاد شيئا من المواد المشار إليها مع علمه بأنها مغشوشة أو فاسدة أو انتهى تاريخ صلاحيتها ، بالحبس الذى لا تقل مدته عن سنة ولا تجاوز خمس سنوات ، والغرامة التى لا تقل عن خمسة وعشرين ألف جنيه ولا تجاوز مائة ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة أيهما أكبر .

والغى القانون فى هذه الجريمة تخيير القاضى بين الحبس

(١) انظر الدكتور حسنى أحمد الجندى ، الحماية الجنائية للمستهلك ، قانون قمع التتليس والغش ، المرجع السابق ص ٢٨٣ .

والغرامة ، وألزمه الحكم بهما وجوباً . ويعد هذا من مظاهر التشدد فى العقوبة فى هذه الجريمة . وأوجب القانون على السلطة المختصة القيام بإعدام المواد المغشوشة أو الفاسدة أو التى انتهى تاريخ صلاحيتها على نفقة صاحب الشأن إذا كان يعلم بحالتها . أما إذا انتهى العلم بحالتها ، تحدد السلطة المختصة ميعاداً لإعادة تصدير هذه المواد . فإذا لم يتم بإعادة التصدير للمواد المغشوشة أو الفاسدة فى الميعاد المحدد ، تعين إعدامها على نفقته .

ثانياً : تجريم الإهمال أو عدم الإحتياط والتحرز :

تنص المادة (٦) مكرر من القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ على أنه : " دون إخلال بأية عقوبة أشد ينص عليها قانون العقوبات أو أى قانون آخر ، إذا وقع الفعل بالمخالفة لأحكام المواد (٢ ، ٣ ، ٣ مكرر) من هذا القانون بطريق الإهمال أو عدم الإحتياط والتحرز والإخلال بواجب الرقابة تكون العقوبة الحبس مدة لا تزيد على سنة وبغرامة لا تقل عن ألف جنيه ولا تجاوز نصف الحد الأقصى المقرر للغرامة المنصوص عليها فى المواد سائلة الذكر أو بإحدى هاتين العقوبتين .

مد المشرع نطاق التجريم فى هذه المادة إلى أفعال جديدة لم يجرمها القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ ، ويرجع ذلك إلى رغبة المشرع فى سد الثغرات التى كان من خلالها تقع جرائم الغش والخداع . وتعتبر هذه الجريمة غير عمدية تقوم المسئولية فيها على الخطأ غير العمدى .

فما هو المقصود بالخطأ غير العمدى ؟ وما هى صورته ؟
وما هى الجرائم التى تقع بطريق الإهمال وعدم الإحتياط والتحرز ؟
(أ) مدلول الخطأ غير العمدى :

الخطأ غير العمدى هو إخلال الجانى عند تصرفه بواجبات
الحيطة والحذر التى يفرضها القانون ، وعدم حيولته تبعاً لذلك دون
أن يفضى تصرفه إلى إحداث النتيجة الإجرامية ، فى حين كان فى
إستطاعته^(١) .

والخطأ غير العمدى هو جوهر الجريمة غير العمدية ، وقد
نالت الجرائم غير العمدية اهتماماً خاصاً فى المجتمع الحديث ، فقد
أدت مظاهر الحضارة الحديثة إلى إتباع كثير من الوسائل التى
تقتضى الحرص فى إستعمالها ، وترتب على ذلك كثرة وقوع
الجرائم غير العمدية بنسبة تفوق الجرائم العمدية^(٢) .

وتوجد صلة وثيقة بين الركنين المادى والمعنوى فى
الجرائم غير العمدية ، ويعاقب القانون على سلوك الجانى فى هذه
الجرائم . لأن هذا السلوك ينطوى على خطأ ، مما يؤكد العلاقة بين
الركنين المعنوى والمادى فى هذه الجرائم ، فليست العبرة بالنشاط
ذاته وإنما العبرة بأن هذا النشاط يتصف بالخطأ وهذا النشاط بطبيعة

(١) انظر الدكتور محمود نجيب حسنى ، شرح قانون العقوبات ، القسم العام
النظرية العامة للجريمة ، الطبعة السادسة سنة ١٩٨٩ ص ٦٢٧ .

(٢) انظر : الدكتور أحمد فتحى سرور الوسيط فى قانون العقوبات ، القسم
العام ، دار النهضة العربية ص ٤٤٥ .

الحال لا يكون خاطئاً من الناحية الموضوعية ، أى لسبب يتعلق بذات السلوك وإنما بسبب سوء تقدير الجاني عند مباشرة هذا السلوك وهذا ما يعبر عنه بالخطأ غير العمدى^(١) .

(ب) صور الخطأ غير العمدى :

عبر المشرع عن الخطأ غير العمدى بأوصاف مختلفة مسماه أحياناً بالإهمال كما فى المواد (١٣٩ - ١٤٧ - ٣٦٠) ، ومسماه أحياناً أخرى بالإهمال وعدم الإحتراز ، المادة (١٦٣) . وقد بينت المادة (٢٣٨) من قانون العقوبات على سبيل المثال عدة أوصاف للخطأ بلغت حداً من الإحاطة والشمول بحيث تنسج لكافة صور الخطأ وعدم الإنتباه والتوقى ، وهى الإهمال وعدم الإحتياط والتحرز والإخلال باللوائح وواجب الرقابة ، والرعونة .

١- الإهمال :

ويقصد بالإهمال حالة ما إذا نكل الجاني عن إتخاذ ما يقتضيه واجب الحيلة والتبصر لتفادى حصول النتائج الضارة . ويقف الجاني فى هذه الصورة موقفاً سلبياً فلا يتخذ إحتياطات يدعو إليها الحذر وكان من شأنها أن تحول دون حدوث النتيجة الإجرامية . ومثال هذه الصورة من يقيم أرجوحة فى الطريق للعب الأطفال ولا يحيطها بسياج ليحمى المارة منها فتؤدى إلى إصابة أحد المارة ، ومن يدير آلة بخارية ثم لا يتخذ طريق الوقاية المانعة لأخطارها عن

(١) - VADIMIR BAGER , infraction non intentionnelles - (١)
Cours de doctrat le Caire 1964 , p . 38 .

الجمهور فتؤدى إلى وفاة أحد الأفراد^(١) .

٢- عدم الإحتياط والتحرز :

ويتحقق عدم الإحتياط والتحرز إذا كان الجانى قد توقع الأخطار التى قد تترتب على عمله إلا أنه مضى فى عمله دون أن يتخذ الوسائل الوقائية بالقدر اللازم لدرء هذه الأخطار ، مثال ذلك من يقود سيارته بسرعة لا تتفق مع الزمان والمكان والظروف المحيطة بالحادث^(٢) . ومن يضع طفلا بجوار موقد غاز مشتعل فيسقط عليه الماء وتحدث به حروق تؤدى بحياته .

٣- الإخلال بواجب الرقابة :

ونصت على هذه الصورة المادة (٦) مكرر من القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ ، بتجريم إخلال صاحب الشأن بواجب الرقابة ، مما يترتب عليه وقوع إحدى الجرائم المنصوص عليها فى المواد (٢، ٣، ٣مكرر)

٤- الرعونة :

وتتحقق هذه الصورة بقيام الجانى بنشاط محفوف بالأخطار دون أن يتوقع أو يتنبه إلى النتائج الضارة التى سوف تنجم عنه ، كمن يقطع فرع شجرة فيصيب أحد المارة أو من يضع طفلا على

(١) نقض ٦ ابريل سنة ١٩٣١ مجموعة القواعد س ١١ رقم ٢٣٨ ص ٣٩٠ -

انظر فى إهمال الصبلى :

Trib. Corr. Seine 31 mai . 1956 . note de F. Golley .

(٢) نقض ٣ ابريل سنة ١٩٥٦ مجموعة الأحكام س ٧ رقم ١٤٦ ص ٥٠٤ -

٣ ابريل سنة ١٩٥٦ س ٧ رقم ١٧٧ ص ٦٧٠ .

حافة سور فيسقط على الأرض أو من يقود سيارة وهو غير ملم بالقيادة إماما كافيا .

(ج) الجرائم التى تقع بطريق الإهمال وعدم الإحتياط والتحرز :

حدد المشرع الجرائم التى تقع بطريق الإهمال وعدم الإحتياط والتحرز فى المادة (٦) مكرر ، وهى التى تقع بالمخالفة لأحكام المواد (٢ ، ٣ ، ٣ مكرر) .

الجريمة الأولى :

===== غش الأغذية الخاصة بالإنسان أو الحيوان أو العقاقير أو النباتات أو الأدوية أو الحاصلات الزراعية .

وعلة تجريم الغش هى المحافظة على صحة الإنسان والحيوان ولا تتم هذه الحماية من الأضرار المهددة للصحة العامة من المنتجات السامة فحسب بل تمتد الحماية إلى مكافحة الغش الواقع على كل المواد التى لها اتصال بحياة الإنسان أو الحيوان .

الجريمة الثانية :

===== حيازة أغذية أو حاصلات أو عقاقير مغشوشة أو فاسدة بقصد التداول وبغير سبب مشروع ، وهذه الجريمة منصوص عليها في المادة (٣) من القانون رقم ٣١ لسنة ١٩٩٤ .

إن حيازة المنتجات المغشوشة أو الفاسدة أو المواد التي تستعمل في الغش بين أيدي التاجر هو علامة خطيرة على أنه قد أسلم نفسه للأعمال غير المشروعة ، ورغبة من المشرع في مكافحة كل سبل الغش رأى أن من المصلحة العامة منع هذه الأعمال قبل وقوعها .

ويلزم لقيام هذه الجريمة أركان ثلاثة :

الركن الأول : محل الجريمة :

===== ويتمثل في المواد المشار إليها في المادة (٢) ، ويجب أن تكون هذه المواد مغشوشة أو فاسدة فإذا لم تكن كذلك فلا محل للتجريم .

الركن الثاني : الركن المادي :

===== ويتكون الركن المادي لهذه الجريمة من فعل حيازة تلك المواد ، وأن تكون حيازتها بغير سبب مشروع

المادى بل يعتبر الشخص حائزا ولو كان محرز الشيء شخصا آخر
نائيا عنه^(١) .

ويعتبر القانون مجرد حيازة هذه الاشياء جريمة طالما لم
يكن هناك سبب مشروع يبرر تلك الحيازة .

ويلاحظ أن المشرع وإن كان يعاقب على مجرد حيازة السلع
المغشوشة أو الفاسدة فإنه بذلك قد جرم في الواقع الأعمال التحضيرية
لجريمة خداع المتعاقدين الآخر بوصفها جريمة مستقلة و يتعين أن
تكون حيازة المواد المشار إليها سلفا بغير سبب مشروع و اذا كان
الباعث ليس من اركان الجريمة ولا يدخل في تكوينها او في شرط
العقاب عليها ، إلا أن المشرع الجنائي احيانا يعتد بالباعث على
الجريمة فيجعله ركنا من اركانها ، ومن تطبيقات ذلك هذا النص
الذى يعاقب على حيازة المواد المغشوشة او الفاسدة متى كان ذلك
لسبب غير مشروع^(٢) .

الركن الثالث : الركن المعنوى :

=====

١- تعد جريمة الحيازة للمواد المغشوشة او الفاسدة المشار
اليها في هذا القانون ، جريمة عمدية ، يستلزم لقيامها توافر القصد

(١) انظر نقض ٢٧ مايو سنة ١٩٥٠ مجموعة أحكام النقض س ١ رقم ١١٩
ص ٣٥٦ ، نقض ٢٨ مايو سنة ١٩٥٦ س ٧ رقم ٢٢١ ص ٧٩٤ ، نقض ٢٦
يناير سنة ١٩٥٩ س ١٠ رقم ١٩ ص ٣٢ .

(٢) انظر الدكتور حسنى الجندي ، الحماية الجنائية للمستهلك قانون قمع التليس
والغش ، المرجع السابق ص ٢٥٨ .

الجنائى ، الذى يتحقق بالعلم بكون المواد التى يحوزها مغشوشة أو فاسدة ، و إرادة تتجه إلى الحيازة المستمرة دون أن يكون الدافع لتلك الحيازة وجود سبب مشروع .

٢- يتعين فضلا عن ذلك أن تكون حيازة هذه المواد الفاسدة أو المغشوشة بقصد التداول . ويعنى بذلك دفع الشيء فى التعامل وصيرورته موضوعا للتداول بين أفراد المجتمع كافة دون أن يكون فى وسع أحد على وجه يقينى التحكم فى ذلك .

الجريمة الثالثة :

=====

جريمة إستيراد أو جلب أغذية فاسدة و مغشوشة :
و قد نصت على هذه الجريمة المادة (٣) مكرر من القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ ، و الحكمة من حظر إستيراد أو جلب الأغذية المغشوشة او الفاسدة أو التى انتهت صلاحيتها هى الحيلولة دون دخول هذه الأغذية البلاد ، و سبق ان تناولنا هذه الجريمة بشئ من التفصيل سلفا .

العقوبة :

===== عاقب المشرع فى المادة (٦) مكرر من القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ على الجرائم المنصوص عليها فى المود (٢ ، ٣ ، ٣ مكرر) التى تقع بطريق الإهمال أو عدم الإحتياط والتحرز أو الإخلال بواجب الرقابة ، بالحبس مدة لا تزيد على سنه وبغرامة لا تقل عن ألف جنيه ولا تجاوز نصف الحد الأقصى المقرر للغرامة

المنصوص عليها في المواد (٢، ٣، ٣ مكرر) أو بإحدى هاتين العقوبتين ..

المطلب الرابع

مسئولية الشخص المعنوى

=====

تنص المادة (٦) مكرر^(١) على أنه : " دون إخلال بمسئولية الشخص الطبيعي المنصوص عليها في هذا القانون ، يسأل الشخص المعنوى جنائيا عن الجرائم المنصوص عليها في هذا القانون إذا وقعت لحسابه أو بإسمه أو بواسطة أحد أجهزته أو ممثليه أو أحد العاملين لديه ، و يحكم على الشخص المعنوى بغرامة تعادل مثل الغرامة المعاقب بها عن الجريمة التى وقعت . ويجوز للمحكمة ان تقضى بوقف نشاط الشخص المعنوى المتعلق بالجريمة مدة لا تزيد عن سنة وفى حالة العود يجوز الحكم بوقف النشاط لمدة لا تزيد على خمس سنوات أو بإلغاء الترخيص فى مزاولة النشاط نهائيا " . يتبين لنا من هذا النص أن المشرع أقر مسئولية الشخص المعنوى جنائيا بنص صريح ، و يعد ذلك مخالفة لأحد المبادئ المستقرة وهو شخصية المسئولية الجنائية التى مقتضاها ان عقوبة الجريمة لاتصيب إلا من ارتكبها كفاعل أصلى او ساهم فيها كشريك .

والسؤال المطروح : ما هو أساس المسئولية الجنائية للشخص المعنوى؟

١ - عدم مسئولية الشخص المعنوي جنائيا بدون نص

صريح :

لما كان الشخص الطبيعي هو الذي يتصور إسناد الجريمة إليه من الناحيتين المادية والمعنوية ، فإن نطاق المسؤولية الجنائية بحسب الأصل يستقر عليه وحده .

وقد ثار البحث حول أهلية الأشخاص المعنوية للمسؤولية الجنائية ، فذهب البعض الى انتفاءها ، بينما اتجه البعض الآخر الى تقريرها^(١) .

و قد ناقش المؤتمر الدولي الثاني لقانون العقوبات المنعقد في بوخارست سنة ١٩٢٩ هذا الموضوع ، و تعرض له ايضا المؤتمر السابع لقانون العقوبات في اثينا سنة ١٩٥٧ و أوصى بعدم مسؤولية الشخص المعنوي عن الجريمة إلا في الأحوال التي يحددها القانون .

و الواقع ان الشخص الطبيعي وحده هو المخاطب بالنصوص الجنائية بحسب الأصل ، أما مسؤولية الشخص المعنوي

(١) Chemil Vait Bengu .la responsabilité des groupe
ments de personnes phésé Genève , 1941. Bonnefoy , la
responsabilité des personnes morales , Paris 1932, Naleur
la responsabilite des personnes morales dans les Droits
français et angiv-American- phésé , 1931 .

Levasseur. les personnes morales victimes auteurs ,
Revue de Droit pénal de Crimin ologie 1954- 55- p.827

الجنائية فإنها لا تكون إلا بنص صريح . فإذا لم يتوافر هذا النص لا سبيل إلى تقرير هذه المسؤولية .

ويتضح هذا المعنى جليا ما نصت عليه المادة ١٦ من القانون رقم ٩٧ لسنة ١٩٧٦ بتنظيم التعامل بالنقد الأجنبي و القول بإنتفاء المسؤولية الجنائية للشخص المعنوي - ما لم يقررها القانون بنص صريح - وهو ما اعتمده القضاء (١) .

وخلافا لذلك اتجه مشروع قانون الموحد إلى تقرير مبدأ المسؤولية الجنائية للأشخاص المعنوية في المادة (٧٥) منه و تنص على أنه :

- ١ - الأشخاص الاعتبارية مسئولة جزائيا عن أعمال مديرها وأعضاء مجالس إدارتها وممثليها وكلائها عندما يأتون هذه الأعمال لحسابها أو بإسمها أو بإحدى وسائلها .
- ٢ - ولكن لا يجوز الحكم عليها إلا بالغرامة والمصادرة والتدابير الاحترازية المقررة لها قانونا . وإذا كان القانون يقرر

(١) نقض فرنسي ٦ مارس سنة ١٩٥٨ - ٤٦٥ ، ٢٧ أبريل سنة ١٩٥٥ مجموعة الأحكام رقم ٢١٠ ، ٣ فبراير سنة ١٩٥٥ رقم ٥٦ ، ٦ يولييه سنة ١٩٥٤ ، رقم ٢٥٠ ، ١٧ مايو سنة ١٩٣٠ سيري سنة ١٩٣٢-١-٣٧ ، ١٠ يناير سنة ١٩٢٩ الجازيت دي باليه سنة ١٩٢٩-١-٣٩٥ ، ٧ مايو سنة ١٩١٨ دالوز الدورى سنة ١٩٢١-١-١٢٧ ، ٨ مارس سنة ١٨٨٢ دالوز الدورى ١٨٨٤-١-٤٢٩ .

محكمة ليل في ١٦ نوفمبر سنة ١٩٥٥ دالوز ١٩٥٦ somm 156 ، ومحكمة أورليان في ٢٦ أبريل سنة ١٩٤١ دالوز الهجائي سنة ١٩٤١ رقم ٢٤٩ .

للجريمة عقوبة أصلية غير الغرامة أبدلت بها الغرامة طبقاً للأحكام المنصوص عليها بشأنها في باب الجزاء . ولا يمنع ذلك من معاقبة من ارتكب الجريمة بإسم الشخص الاعتباري أو لحسابه أو بإحدى وسائله بالعقوبات المقررة للجريمة " .

ويلاحظ أن هذا النص لا يسرى في الحالة التي يكون فيها الشخص الاعتباري هو المجنى عليه وحده في الجريمة التي وقعت من مديره أو ممثله ، وفي غير هذه الحالة يستوى أن تكون الجريمة قد ارتكبت لحسابه أو بإسمه أو بوسيلة من وسائله .

٢- المسؤولية عن فعل الغير :

من المقرر قانوناً المسؤولية الشخصية للجاني عما يرتكبه من جرائم ، ويتضح ذلك جلياً من اشتراط توافر أهلية الجاني وإثمه الجنائي ، وبناء على ذلك لا يجوز مساءلة شخص عن جريمة غيره ما لم يكن أهلاً لإرتكاب هذه الجريمة ، وتوافر لديه الإثم الجنائي بشأنها .

ويحتل موضوع المسؤولية الجنائية عن فعل الغير مكاناً هاماً بين موضوعات القانون الجنائي ، ويرجع ذلك إلى أن هذا النوع من المسؤولية يخالف المبادئ المستقرة ، ويرجع ظهور هذا الموضوع إلى التطورات الاجتماعية والاقتصادية داخل الدولة حيث بدأ القضاء والتشريع في سبيل مكافحة الجرائم إلى معاقبة أشخاص لم تصدر عنهم الأفعال المادية المكونة للجريمة ولا يمكن أن توجه إليهم تهمة الإشتراك .

ولكن رغم الاعتراف بقيام المسؤولية عن فعل الغير ، إلا

أن الفقه والقضاء المقارن مازال يعترف لها بطابع إستثنائي ومن ثم وجب أن يكون تفسيرها ضيقاً ، فلا يجوز التوسع فيها أو القياس عليها^(١) . وقد عرف التشريع بعض الصور التي تتقرر فيها مسئولية أحد الأشخاص عن فعل الغير . ويتجلى فى القانون المصرى بوجه خاص فى الجرائم الإقتصادية ، وفى جرائم النشر وذلك على النحو التالى :

(أ) الجرائم الإقتصادية :

أولاً : جرائم التموين :

" نصت المادة ٥٨ من المرسوم بقانون رقم ٩٥ لسنة ١٩٤٥ الخاص بشئون التموين على أن يكون صاحب المحل مسئولاً مع مديره أو القائم على إدارته عن كل ما يقع فى المحل من مخالفات لأحكام هذا المرسوم بقانون ويعاقب بالعقوبات المقررة لها. فإذا ثبت أنه بسبب الغياب أو إستحالة المراقبة لم يتمكن من منع وقوع المخالفة أقتصررت العقوبة على الغرامة المبينة فى المواد (من ٥٠ إلى ٥٦) من هذا المرسوم بقانون وتكون الشركات والجمعيات والهيئات مسئولة بالتضامن مع المحكوم عليه بقيمة الغرامة والمصاريف " .

ثانياً : جرائم التسعير الجبرى :

" نصت المادة ١٥ من المرسوم بقانون رقم ١٦٣ لسنة

(١) انظر الدكتور محمود عثمان الهمشرى ، المسئولية الجنائية عن فعل الغير ، رسالة دكتوراة سنة ١٩٦٩ ص ٣٠ .

١٩٥٠ الخاص بشئون التسعير الجبرى وتحديد الأرباح على أن :
 "يكون صاحب المحل مسئولاً عن مديره أو القائم على إدارته عن
 كل ما يقع فى المحل من مخالفات لأحكام هذا المرسوم بقانون ،
 ويعاقب بالعقوبات المقررة لها . فإذا ثبت أنه بسبب الغياب أو
 إستحالة المراقبة لم يتمكن من منع وقوع المخالفة اقتضرت العقوبة
 على الغرامة المبينة فى المادتين (٩ ، ١٣) .

ثالثاً : جرائم الإستيراد والتصدير :

نصت المادة ١٧ من القانون رقم ١٨١ لسنة ١٩٧٥ فى
 شأن الإستيراد والتصدير على أنه : " فى حالة وقوع المخالفة من
 شركة أو جمعية أو غيرها من الأشخاص الاعتبارية يكون المسئول
 عنها الشريك المسئول أو عضو مجلس الإدارة المنتدب أو رئيس
 مجلس الإدارة على حسب الأحوال .

ولهذا وجد مفهوم المسئولية عن فعل الغير تطبيقاً فى مجال
 قانون العقوبات الإقتصادى ، وظهر الإتجاه إلى توسيع نطاق هذه
 المسئولية فى التقارير التى قدمت إلى المؤتمر الدولى السادس
 لقانون العقوبات الذى عقد فى روما سنة ١٩٥٣ والتى أدت إلى
 إصدار توصية فى هذا الشأن .

وقد أقام القضاء تطبيقات كثيرة لنظرية المسئولية الجنائية
 عن فعل الغير فى جرائم التلبس والغش : فهذه الجريمة لا تقع فقط
 ممن ارتكبها مادياً بل يمكن أن تقع من الأشخاص الذين ارتكبت
 الجريمة بناء على أوامرهم أو لمصلحتهم . ولذلك يدخل فى مجال

التجريم ليس فقط التابع الذى سلم للمشتري إنتاج مغشوش ، ولكن رب العمل الذى بناء على أوامره عرض أو طرح الإنتاج للبيع^(١) .
ويثور فى هذا الموضوع ثلاث ملاحظات :

الأولى : ينبغى أن تتوافر عناصر جريمة الغش فى حق التابع عندما يكون هو الفاعل المادى للجريمة ، وعلى وجه التحديد يجب أن نثبت أنه يعلم بالطبيعة الفاسدة أو المغشوشة للإنتاج الذى سلم وقت البيع . فالبائع هو المتهم ، ولذلك يجب أن تتوافر عناصر المسؤولية الجنائية فى حقه وتقتضى هذه الشروط فى المقام الأول قيام الركن المعنوى فى الجريمة : أن يثبت أن التابع يعلم أن الإنتاج المباع بواسطته كان مغشوشا ، أما إذا انتفى هذا الشرط فإن الجريمة لا تقوم فى حق التابع ، ولا يكون ذلك إلا إذا نفذ عن جهل أفعال الغش أو كان مجرد أداة عمياء إستخدمها رب العمل لتنفيذ جريمته ، وفى هذه الحالة يسأل رب العمل كفاعل مادى للجريمة .

الثانية : أن رب العمل يسأل كفاعل معنوى عن جريمة الغش المنفذة بواسطة العاملين لديه ولا يكون ذلك - حسب قواعد القانون العام - إلا إذا كان عالما بالغش سواء كان هو الذى أمر به أو ترك إرتكابه للإستفادة منه ، ولا يمكن أن يكون الأمر على خلاف ذلك لأنه يتعلق بمسؤولية جنائية ولأن هذه المسؤولية هى مسئولية عن جريمة عمدية .

(١) انظر الدكتور أحمد فتحى سرور ، الوسيط فى قانون العقوبات ، القسم العام المرجع السابق ص ٤٧٨ .

وتقوم مسئولية الفاعل المعنوي بنفس شروط الفاعل المادى
فجريمة الغش دائما جريمة عمدية تتطلب سوء النية ولذلك يكون من
الضرورى إثبات علم رب العمل بالغش الواقع من تابعه . ولكن إذا
إرتكب التابع الجريمة أو أفعال الغش بدون علم رب العمل فالسؤال
المطروح : هل تقوم المسئولية الجنائية لدى هذا الأخير فى هذه
الحالة ؟

يرى البعض قيام المسئولية الجنائية لرب العمل فى هذه
الحالة تأسيسا على المادة (٤٠٨) من قانون العقوبات الفرنسى .
الثالثة : أن الأشخاص المعنوية لا تسأل جنائيا عن فعل مستخدميه
وإنما تقتصر مسئوليتهم على الناحية المدنية فحسب ، كان ذلك فى
القانون رقم ٤١ لسنة ١٩٤٨ ، وقد أضاف القانون رقم ٢٨١ لسنة
١٩٩٤ المادة (٦) مكرر^(١) والتي تتضمن مسئولية الشخص المعنوي
الجنائية فى جرائم الغش والتليس .

(ب) جرائم النشر :

- ١- نصت المادة ١٩٥ من قانون العقوبات على أنه : " مع
عدم الإخلال بالمسئولية الجنائية بالنسبة لمؤلف الكتابة أو وضع
الرسم أو غير ذلك من طرق التمثيل يعاقب رئيس تحرير الجريدة أو
المحرر عن قسمها الذى حصل فيها النشر إذا لم يكن ثمة رئيس
تحرير بصفته فاعلا أصليا للجرائم التي ترتكب بواسطة صحيفته " .
- ٢- نصت المادة (٩٦) من قانون العقوبات على أنه : " فى
الأحوال التي تكون فيها الكتابة أو الرسم أو الصورة الشمسية أو
الرموز أو طرق التمثيل الأخرى التي استعملت فى إرتكاب الجريمة

قد نشرت فى الخارج ، وفى جميع الأحوال التى لا يمكن فيها معرفة مرتكب الجريمة ، يعاقب بصفتهم فاعلين أصليين : المستوردون والطابعون ، فإن تعذر ذلك فالباثعون والموزعون والملصقون وذلك مالم يظهر من ظروف الدعوى أنه لم يكن فى وسعهم معرفة مشتملات الكتابة أو الرسم أو الصور الشمسية أو الرموز أو طرق التمثيل الأخرى " .

٣- أساس المسؤولية عن فعل الغير :

=====

اختلف رأى فى الفقه والقضاء فى فرنسا إلى عدة اتجاهات ذهبت محكمة النقض الفرنسية بادئ الأمر إلى إعتناق نظرية الحيلة القانونية أو التمثيل القانونى لمدير المنشأة عن العاملين فيها على أن هذا الإعتناق لقى انتقادا لأنه يتنافى مع الطابع الواقعى لقانون العقوبات .

واتجهت محكمة النقض الفرنسية بعد ذلك إلى إعتناق نظرية العقد أو الخضوع الإختيارى لمدير المشروع لمخاطر المهنة على أنه يلاحظ بأن هذه النظرية تصلح فى القانون المدنى ولا تتفق مع الطبيعة الجزائية لقانون العقوبات .

وذهب إتحاء ثالث بقول بأن المسؤولية الجنائية عن فعل الغير تتركز على إلزام يفرضه القانون مباشرة على صاحب المشروع بمقتضاه يلتزم شخصا ومباشرة بمراعاة اللوائح المتعلقة بممارسة المهنة وحمل الغير على إحترامها .

وفى مصر اتجهت محكمة النقض . باعتبار المسئولية عن

فعل الغير نوعا من المسؤولية المفترضة أثبت على خلاف المبادئ العامة التي تقضى بأن الإنسان لا يكون مسئولا إلا عن العمل الذى يثبت بالدليل المباشر أنه قام به فعلا^(١).

وقالت محكمة النقض فى مسؤولية رئيس التحرير عن جرائم النشر بأن المشرع قد أنشأ فى حقه قرينة قانونية بأنه عالم بكل ما تنشره الجريدة التى يشرف عليها كمسؤولية مفترضة .
وواقع الأمر يتعين أن يقتصر الإفتراض على نقل عبء الإثبات ، دون أن يترتب عليه تغيير أساس المسؤولية الجنائية ، فلا يمكن مطلقا التسليم فى قانون العقوبات بوجود مسؤولية مفترضة .

رأينا فى الموضوع :

والمسؤولية عن فعل الغير هى فى حقيقتها مسؤولية شخصية عن فعل الغير فى جريمة البيع بأكثر من التسعيرة التى صدرت من أحد العمال يكون صاحب العمل مسئولا بشأنها عن جريمة أخرى هى الإهمال فى مراقبة هذا العامل . ومن هنا تكون مسؤولية صاحب المشروع تكون عن جريمة صدرت متميزة عن جريمة الغير الأمر الذى ينفى المسؤولية عن جريمة الغير .

(١) نقض ٥ مارس سنة ١٩٣٤ مجموعة القواعد جـ ٣ رقم ٢١٥ ص ٢٤٧
نقض ١٠ ابريل سنة ١٩٣٠ جـ ٢ رقم ٢ ص ٩ ، ١٧ نوفمبر سنة ١٩٦٤
مجموعة الأحكام س ١٥ ص ٦٨٧ ، ٢٣ يونيه سنة ١٩٧٥ س ٢٦ ص ٥٦٧ ،
نقض ٢ يناير سنة ١٩٨٦ ، الطعن رقم ٤٢٥٦ لسنة ٥٤ .

ومسئولية الشريك المسئول أو عضو مجلس الإدارة المنتدب أو رئيس مجلس الإدارة حسب الأحوال عن وقوع الجرائم الإستيرادية أو التصديرية المنصوص عليها فى القانون رقم ١١٨ لسنة ١٩٧٥ ، فهذه المسئولية تتركز على خطأ هؤلاء فى الإدارة وهو خطأ تنظيمى مفترض من حيث الإثبات فقط ، ولكن لا يمكن لأحد من هؤلاء أن يثبت من جانبه ما ينفى هذا الخطأ ، وذلك إذا ثبت أن الجريمة وقعت بسبب غلط يمكن تجنبه .

وبالنسبة لمسئولية رئيس التحرير طبقاً للمادة (٩٥) من قانون العقوبات فإنها تتركز أيضاً على الخطأ الشخصى لرئيس التحرير .

والمسئولية الجنائية للشخص المعنوى التى قررتها المادة (٦) مكرر^(٥) من القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ تقوم أيضاً على الخطأ الشخصى فهى مسئولية شخصية .

العقوبة :

===== يعاقب المشرع فى المادة (٦) مكرر الشخص المعنوى عن الجرائم المنصوص عليها فى القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ بتعديل بعض أحكام القانون رقم ٤١ لسنة ١٩٤٨ فى إحدى الحالات الآتية :

- ١- إذا وقعت إحدى الجرائم المنصوص عليها والمشار إليها سلفاً لحساب الشخص المعنوى .
- ٢- إذا ارتكبت هذه الجرائم بإسم الشخص المعنوى .

٣- وقوع الجريمة بواسطة أحد أجهزته أو ممثليه أو أحد العاملين لديه.

إذا توافرت إحدى هذه الحالات يعاقب الشخص المعنوى بالعقوبات الآتية :

(أ) عقوبة بسيطة :

١- الغرامة التى تعادل مثل الغرامة المعاقب بها عن الجريمة التى وقعت .

٢- وقف نشاط الشخص المعنوى المتعلق بالجريمة لمدة لا تزيد على سنة .

(ب) حالة العود :

فى حالة عودة الشخص المعنوى إلى ارتكاب إحدى الجرائم المنصوص عليها فى القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ يجوز للمحكمة الحكم بوقف النشاط المتعلق بالجريمة لمدة لا تزيد على خمس سنوات أو بإلغاء الترخيص فى مزاولة النشاط نهائيا ويعتبر وقف نشاط الشخص المعنوى ، أو إلغاء الترخيص فى مزاولة النشاط من الجزاءات الجديدة التى جاء بها القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ .

والواقع أن هذه الجزاءات يقصد بها تحقيق أغراض مختلفة منها الوقاية من العود إلى هذه الجرائم ، ووقف نشاط الشخص المعنوى المتعلق بالجريمة التى وقعت ينطوى على الإيلاء المطلوب فى العقوبة مما يحول دون تكرار الجريمة مستقبلا .

وعرفت فرنسا هذا الجزاء فى الجرائم الإقتصادية منذ قانون ٣٠ يونيو سنة ١٩٤٥ ، فبمقتضى المادة (٤٩)^١ من هذا القانون يجوز للمحكمة أن تقضى بوقف النشاط فى جرائم التمويل وتحديد الأسعار وعلى غرار هذا النص أجازت المادة (٣٠)^٢ من القانون الصادر فى ٢٨ ديسمبر سنة ١٩٥٨ وقف النشاط الإقتصادى فى الجرائم المتعلقة بتوزيع المواد الأولية اللازمة للصناعة وإنتاج القوى .

وينص أيضا القانون الإقتصادى فى يوغسلافيا على وقف نشاط الشخص المعنوى الإقتصادى التى تحدده المحكمة فى حكمها ، كأن يحظر عليه إنتاج سلعة معينة أو القيام بعمليات تجارية معينة ، ويصدر الحكم بذلك كلما كان النشاط المحظور يشكل خطرا على حياة أو صحة الأفراد أو من شأنه أن يلحق الضرر بنشاط الدولة . ويكون هذا الحظر أو وقف النشاط الإقتصادى لمدة لا تتجاوز خمس سنوات تبدأ من تاريخ الحكم .

المطلب الخامس

إلغاء قرينة العلم لعدم دستوريته

=====

تمهيد :

===== أُلغى المشرع فى القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ ما تنص عليه الفقرة الثانية من البند (١) من المادة (٢) من القانون رقم ٤١ لسنة ١٩٤٨ لقمع التدليس والغش ، فكانت تنص على أنه : " يفترض العلم بالغش أو الفساد إذا كان المختلّف من المشتغلين بالتجارة أو من الباعة الجائلين مالم يتبين حسن نيته ومصدر الأشياء موضوع الجريمة " .

١- قرينة العلم فى القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ :

لما كان القصد الجنائى هو علم الجانى بالوقائع المكونة للجريمة وإتجاه إرادته إلى ارتكاب الفعل ، فإن ذلك العلم هو أحد عنصرى القصد الجنائى ، والعلم الذى يتطلبه القانون هو العلم اليقينى أو الفعلى الذى يتوافر لدى الجانى لحظة إقتراف الفعل . فلا محل لإفترض هذا العلم .

ولكن المشرع رأى أن هذا الوضع كثيرا ما يؤدى إلى تخلص بعض الجناة من المسؤولية إستنادا إلى تعذر إثبات العلم قبلهم بطريقة قاطعة . فتدخل بموجب القانون رقم ٥٢٢ لسنة ١٩٥٥ بإضافة فقرة جديدة إلى البند (١) من المادة الثانية من قانون قمع التدليس والغش إفترض بموجبها العلم فى جريمة الغش وقد كان

الباعث على إضافة الفقرة المشار إليها حسب ما جاء فى المذكرة الإيضاحية - صدور أحكام كثيرة بالبراءة فى قضايا غش الألبان .

٢- إلغاء قرينة العلم فى القانون رقم ٢٨١ لسنة

١٩٩٤ :

فى الواقع أن الأخذ بقرينة العلم التى كان ينص عليها القانون رقم ٤١ لسنة ١٩٤٨ يتعارض تماما وطبيعة القصد الجنائى لأن العلم المكون لهذا القصد هو العلم اليقينى أو الفعلى ويقتضى ذلك أن يكون الجانى عالما حتما بطبيعة هذا الفعل ومقدار خطورته وعلاقة السببية ^{بمنه} وبين النتيجة الإجرامية .

ومن عيوب قرينة العلم :

- (أ) أن إفتراض العلم بغش السلعة أو فسادها لدى البائع المتجول أو التاجر ينطوى على خطورة كبيرة يمكن معها مؤاخذه الأبرياء الذين قد يكونوا ضحية لغيرهم من صانعى المواد المغشوشة أو الفاسدة .
- (ب) جاء فى المذكرة الإيضاحية لمشروع القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ أن إفتراض العلم يتناقض مع قرينة البراءة التى نص عليها الدستور المصرى فى المادة ٦٧ ومن ثم فهى مخالفة للدستور .
- (ج) قضت المحكمة الدستورية العليا بعدم دستورية إفتراض العلم ^(١) .

(١) انظر جلسة ٢ فبراير سنة ١٩٩٢ فى القضية رقم ١٣ لسنة ١٢ قضائية دستورية .

(د) ويزيد من عيوب الأخذ بقرينة العلم أن المشرع يتطلب لكل مادة مواصفات قياسية معينة ، يتكفل بتحديدّها الوزراء المختصون ، مما يؤدى إلى تعدد المراسيم والقرارات الصادرة فى هذا الصدد بدرجة لا يمكن حصرها^(١) .

(١) انظر الدكتور حسنى أحمد الجندى ، الحماية الجنائية للمستهلك قانون قمع التليس والغش ، المرجع السابق .

ملحق

=====

أولا

مذكرة إيضاحية

بشأن تعديل بعض أحكام القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١
(بقمع الغش والتدليس)

— كانت ولم تزال ، ظاهرة الغش ظاهرة تعكس وجهها قبيحا لسلوك بعض بنى البشر ، تقدم عليه قلة ، فتعانى منه الكثرة ، وتثرى منه فئة جشعة آثمة ، لتدفع فئات شريفة كادحة ثمن ذلك الثراء السريع والربح الوفير ، مالا ودمعا ودما دون وازع من ضمير أو دين ولو كان ذلك على حثث الآخرين .

— ولم يكن المشرع — إلا متصديا بالردع اللازم لهذا السلوك الإجرامى وعاملا على تطوير التشريع حتى يواجه به ما عساه أن يستجد من صور مستحدثة لهذا النشاط الآثم ، أو ما عساه أن يحقق به مزيدا من الردع إذا وجد أن الظاهرة لم يجد معها ردعا سابقا .

— وعلى هذا النهج سار المشرع المصرى فى تطور معالجته لظاهرة الغش منذ عام ١٨٨٣ وحتى الآن ، فبعد أن كانت معالجته لهذه الظاهرة تقتصر على نص واحد فى قانون العقوبات ، ارتأى فى عام ١٩٤١ أن يفرد للأمر قانونا خاصا فأصدر القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ سعى لأن يحيط فيه بصور الغش الماثلة والمتوقعة آنذاك منذ أكثر من نصف قرن

سلف . ثم هو يتابع من بعد ما يستجد من أمر ليجرى على هذا القانون
تعديلات كان آخرها وأبرزها ذلك التعديل الذى تم بموجب القانون رقم
١٠٦ لسنة ١٩٨٠ .

— على أن استمرار هذه الظاهرة وتفاقمها فى ظروف أخذت فيها البلاد
بسياسة تحرير التجارة ورفع القيود من طريقها ، تمكينا لرخاء منتظر
تسعى الدولة لتحقيقه بكل السبل ، يستوجب حتما تحقيق أقصى حماية
ممكنة للمستهلكين أيا وأينما كانوا ، بل أن هذه الحماية لتمتد فى حقيقتها
لتصل إلى كل الشرفاء من التجار والمنتجين والصناع والزراع . وحسبنا
فى ذلك أن نستحضر ما أوردته المذكرة الإيضاحية للقانون رقم ٤٨ لسنة
١٩٤١ فى هذا الشأن عندما قالت :

" ولا يقف الضرر فى الغش عند المستهلكين بل يتعداهم إلى كل
من لم تفسد ذمته من المنتجين والصناع والتجار والزراع فهؤلاء لا حول
لهم أمام منافسة غير مشروعة . وهم بين أمرين إما أن يتكبوا الغش
ويلتزمون حدود الأمانة فى المعاملة فيتعرضوا بذلك للخسارة . وإما أن
تتهافت قواهم وتغلب عليهم شهوة الربح فيجاروا الغشاشين فى غشهم لكى
لا يستأثروا دونهم برواج السلعة وسهولة البيع ، وعلى الحالين تضحل
النزاهة وتفسد الذمم وتذهب الثقة فى الأسواق "

وعلى قاعدة من هذا النظر أعد مشروع القانون المرافق ، ليقوم
على ثلاثة محاور :

المحور الأول :

هو تشديد العقوبات المقررة فيه ، سواء فى ذلك العقوبات المقيدة
للحرية لتناسب مع الآثار الخطيرة التى باتت تنجم عن الغش ، أو

العقوبات المالية ليتناسب عنصر الردع فيها مع ما يستهدف الجناة تحقيقه من الربح الحرام ، مع إستحداث عقوبة الغلق وإلغاء رخصة المنشأة فى أحوال معينة ، وإخطار النيابة العامة المدعى العام الإشتراكى بالأحكام النهائية الصادرة بالإدانة .

المحور الثانى :

هو التعامل مع الحالات التى تتجمّع عنها آثار خطيرة على صحة الإنسان أو الحيوان ، معاملة واحدة سواء أكانت هذه الآثار وليدة غش الأغذية أو غش العقاقير الطبية أو انتهاء تاريخ صلاحيتها وهو نظر يخالف ما جرى به الأمر فى القانون القائم رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ بعد تعديله بموجب القانون رقم ١٠٦ لسنة ١٩٨٠ حيث يفرض العقوبة الأشد فى هذا الصدد لغش العقاقير الطبية وحدها ويفرق بين ماهو ضار منها بصحة الإنسان وماهو ضار منها بصحة الحيوان .

المحور الثالث :

هو إستحداث الأحكام الكفيلة بمعالجة الصور الإجرامية التى كشف عن ظهورها الواقع العملى ، فكان تأميم الإستيراد أو جلب أو إدخال البلاد مواد معشوشة أو فاسدة أو انتهى تاريخ صلاحيتها مع العلم بذلك ، وكان إلغاء السماح للسلطات المختصة بإدخالها القطر لإستعمالها لأغراض أخرى ، حتى لا تتسرب هذه المواد للداخل ويعاد طرحها من جديد بوسيلة أو بأخرى ، وتداولها لذلت الغرض الذى من أجله قام الحظر عليها .

— وعلى ذلك فقد جرى تعديل المادة الأولى من القانون بتشديد العقوبة على جريمة خداع أو الشروع فى خداع المتعاقد لتصبح الحبس مدة لا تقل عن سنة وبغرامة لا تقل عن خمسة آلاف جنيه ولا تجاوز عشرين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر أو بإحدى هاتين

العقوبتين ، وذلك بدلا من العقوبة المقررة فى القانون القائم الذى يجعل الحد الأدنى لعقوبة الحبس ثلاثة أشهر فقط ويقتصر فى عقوبة الغرامة على ما لا يقل عن مائة جنيه ولا تزيد على ألف جنيه .

كما شدد العقوبة على جريمة الخداع أو الشروع فيه باستعمال موازين أو مقاييس أو مكاييل أو دمغات أو آلات فحص أخرى مزيفة أو مختلفة أو باستعمال طرق أو وسائل أو مستندات من شأنها جعل عملية وزن البضاعة أو كيلها أو فحصها غير صحيحة ولو حصل ذلك قبل إجراء العمليات المذكورة بأن جعل الحد الأدنى لعقوبة الحبس سنة بعد أن كان ستة أشهر فقط ، كما رفع حدى الغرامة إلى عشرة آلاف وثلاثين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر بدلا من مائتى وألفى جنيه ، وذلك كله بعد أن اضيفت المستندات كوسيلة من وسائل الخداع أو الشروع فيه .

أما المادة الثانية فقد اتجه المشروع إلى أن يضيف وصف الطبية إلى تعبير العقاقير الوارد فيها ثم يردف ذلك بتعبير الأدوية ، لينسحب التشديد العقابى الذى استهدفه القانون رقم ١٠٦ لسنة ١٩٨٠ إلى العقاقير الطبية والأدوية وعلى تقدير أن المراد بلفظ العقاقير الوارد فى باقى النصوص القائمة ، هو العقاقير الطبية كما أضاف المنتجات الصناعية إلى المواد المقصود حمايتها من الغش ، واعتد بتاريخ الصلاحية أساسا للتعامل مع المنتجات التى يحدد لها تاريخ صلاحية مساويا فى ذلك بين فساد المنتج أو غشه أو انتهاء تاريخ صلاحيته ، ثم جرى المشروع بعد ذلك على تشديد العقوبات المقررة على جرائم غش أغذية الإنسان أو الحيوان أو العقاقير الطبية أو الأدوية أو الحاصلات الزراعية أو الطبيعية أو المنتجات الصناعية أو بيع هذه المواد المغشوشة أو طرحها للبيع مع العلم بفسادها

أو غشها أو انتهاء تاريخ صلاحيتها ، فجعل الحد الأدنى لعقوبة الحبس سنة بعد أن كانت ستة أشهر ، وجعل الحد الأقصى لهذه العقوبة خمس سنوات بعد أن كانت ثلاثة ورفع عقوبة الغرامة فى حديقها الأدنى والأقصى ، بأن جعلها عشرة آلاف جنيه وثلاثين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر بدلا من مائة جنيه وألف جنيه .

أما إذا انتهى أمر الغش إلى أن تصبح الأغذية أو العقاقير أو الحاصلات أو المنتجات ضارة بصحة الإنسان أو الحيوان فإن العقوبة تشدد لتصبح الحبس الذى لا تقل مدته عن سنتين ولا تجاوز سبع سنوات والغرامة التى لا تقل عن عشرين ألف جنيه ولا تجاوز أربعين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر وذلك بدلا مما هو مقرر فى القانون الحالى حيث يتراوح حدا عقوبة الحبس بين سنة واحد وخمس سنوات والغرامة بين خمسمائة جنيه وألفي جنيه .

وفيما يتعلق بالمادة الثالثة فقد شدد المشروع عقوبة حيازة هذه الأغذية أو الحاصلات أو المنتجات أو المواد المشار إليها فى المادة السابقة بسبب غير مشروع مع العلم بحالة هذه الأغذية بأن جعلها الحبس مدة لا تقل عن ستة أشهر وغرامة لا تقل عن ثلاثة آلاف جنيه ولا تجاوز عشرة آلاف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر بدلا مما هو مقرر فى القانون القائم من العقاب بالحبس مدة لا تقل عن ثلاثة أشهر وغرامة لا تقل عن مائة جنيه ولا تجاوز ألف جنيه .

كما شدد العقوبة حال أن يثبت أن هذه الحيازة لعقاقير طبية أو أدوية مما يستخدم فى علاج الإنسان أو الحيوان بأن جعلها الحبس مدة لا تقل عن سنة وغرامة لا تقل عن خمسة آلاف جنيه ولا تجاوز عشرين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر وذلك بدلا

من الحبس مدة لا تقل عن ستة أشهر والغرامة التي لا تقل عن خمسمائة جنيه ولا تجاوز ألفي جنيه على نحو ما هو مقرر في القانون القائم .
 أما إذا ثبت أن أى من المواد السابقة سواء أكانت عقاقير طبية أو أدوية أو كانت من الأغذية أو الحاصلات أو المنتجات ، ضارة بصحة الإنسان أو الحيوان ، فإن مزيدا من التشديد قد ألحقه المشروع بالنص بأن جعل الحد الأدنى والأقصى لعقوبة الغرامة هما عشرة آلاف جنيه وثلاثين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر بدلا من تلك المقررة في القانون القائم والتي تتراوح بين ألف وثلاثة آلاف جنيه .

أما المادة الثالثة مكررا فقد قصر المشروع أحكامها على الجرائم التي تقع نتيجة ارتكاب فعل من الأفعال المؤتممة في المادتين الثانية والثالثة ، ثم يترتب على ارتكاب هذا الفعل آثار ضارة تلحق بالإنسان من عاهة مستديمة أو وفاة ، فجعل العقوبة في حالة حدوث عاهة مستديمة السجن الذي لا تقل مدته عن خمس سنوات وغرامة لا تقل عن خمسة وعشرين ألف جنيه ولا تجاوز أربعين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر بدلا من العقوبة المقررة في القانون القائم وهي السجن مدة لا تقل عن أربع سنوات وغرامة لا تقل عن ألف جنيه ولا تجاوز ألفي جنيه .

أما إذا ترتب على تلك الجريمة وفاة شخص فتكون العقوبة الأشغال الشاقة المؤقتة مدة لا تقل عن سبع سنوات وغرامة لا تقل عن ثلاثين ألف جنيه ولا تجاوز ستين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر بدلا من الأشغال الشاقة أو السجن مدة لا تقل عن خمس سنوات وغرامة لا تقل عن ألفي جنيه ولا تجاوز أربعة آلاف جنيه على نحو ما هو مقرر في القانون القائم .

وأضاف المشروع حكماً جديداً يتعلق بحالة ما إذا نشأ عن ارتكاب الجريمة أو الجرائم المنصوص عليها في المادتين الثانية والثالثة وفاة أكثر من خمسة أشخاص ، فأفرد لها عقوبة الأشغال الشاقة المؤبدة وغرامة لا تقل عن خمسين ألف جنيه ولا تجاوز مائة ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر .

أما المادة الرابعة فقد أجرى المشروع عليها عدة تعديلات ، حيث جعل الحظر المنصوص عليه في الفقرة الأولى منها منصرفاً إلى إستيراد أو جلب أو إدخال أى شئ من المواد المغشوشة أو الفاسدة إلى البلاد ، بدلاً من أن ينصرف هذا الحظر إلى الإستيراد فحسب كما هو الحال في القانون القائم ، وذلك لمواجهة الحالات التي لا تكون المواد المغشوشة أو الفاسدة قد وردت إلى البلاد بطريق الإستيراد ، حيث يمتد التأثيم إلى حالات التهريب وإدخال السلع بصحبة الركاب ، ثم أضاف المشروع إلى مجال التأثيم ما انتهى تاريخ صلاحيته من المواد المنصوص عليها في الفقرة الأولى مساوياً بين هذه الصورة وصورة الغش وفساد السلعة .

ثم تناول المشروع في الفقرة الثانية من هذه المادة عقوبة من يستورد أو يجلب أو يدخل إلى البلاد شيئاً من المواد المشار إليها مع علمه بأنها مغشوشة أو فاسدة أو انتهى تاريخ صلاحيتها ، بأن جعلها الحبس الذي لا تقل مدته عن سنة ولا تجاوز خمس سنوات والغرامة التي لا تقل عن خمسة وعشرين ألف جنيه ولا تجاوز مائة ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة أيهما أكبر أو بإحدى هاتين العقوبتين .

ونص المشروع في الفقرة الثالثة من هذه المادة على أنه في جميع الأحوال تحدد السلطة المختصة لصاحب الشأن ميعاداً لإعادة تصدير

المواد الفاسدة أو المغشوشة أو التي انتهى تاريخ صلاحيتها إلى الخارج .
فإذا لم يتم ذلك في الميعاد المحدد قامت هذه السلطة بإعدام تلك المواد .

أما المادة الخامسة فقد أجاز المشروع — بقرار من الوزير المختص —
بدلاً من مرسوم — فرض حد أدنى أو حد معين من العناصر في تركيب
العقاقير الطبية أو الأدوية أو في المواد المستعملة في غذاء الإنسان أو
الحيوان أو المعدة للبيع باسم معين .
كما أضاف عبارة " أو في أية بضائع أو منتجات أخرى "
وذلك لمجابهة ما يستجد من منتجات أو سلع .

كما شدد المشروع العقوبة على مخالفة أحكام القرار الوزاري
المنصوص عليه في الفقرة الأولى من المادة بجعل عقوبة الحبس لا تقل
عن سنة وغرامة لا تقل عن عشرة آلاف جنيه ولا تجاوز عشرين ألف
جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة أيهما أكبر أو بإحدى هاتين العقوبتين وذلك
بدلاً من العقوبة المنصوص عليها في القانون الحالي وهي الحبس مدة لا
تجاوز سنة وغرامة لا تقل عن خمسة جنيهات ولا تجاوز مائة جنيه أو
إحدى العقوبتين .

وفيما يتعلق بالمادة الثامنة فقد عدلها المشروع بأن أوجب على المحكمة
في حالة الحكم بالإدانة في المواد السابقة أن تأمر بنشر الحكم في جريدتين
يومييتين على نفقة المحكوم عليه فقط بدلاً من النشر أو اللصق المنصوص
عليه في القانون القائم لأن ذلك أكثر ردها للمحكوم عليه من إجراء اللصق
الذي لا يكلف المحكوم عليه " .

أما المادة العاشرة فقد عدلها المشروع بتشديد العقوبة فى حالة العود - إلى ارتكاب جريمة من الجرائم المنصوص عليها فى المادتين ٢ ، ٣ - لتصبح السجن مدة لا تقل عن خمس سنوات وغرامة لا تقل عن ثلاثين ألف جنيه ولا تجاوز ستين ألف جنيه أو ما يعادل ضعف قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر بدلا من عقوبة الحبس المنصوص عليها فى القانون القائم .

أما المادة الحادية عشرة فقرة ٣ فقد عدلت بحيث تلزم مأمورو الضبط القضائى بأخذ عينات من المواد التى يسرى عليها هذا القانون لفحصها وتحليلها فى المعامل التى تحددها اللوائح والقرارات الصادرة تنفيذا لأحكام هذا القانون ، ووفقا للإجراءات المقررة بها .

وإذا كان ما سبق جميعه يجرى فى مجرى التعديل ، فقد أضاف المشروع مادة جديدة برقم ٨ مكررا ١ مؤداها أنه فى حالة الحكم بعقوبة بسبب مخالفة أحكام المواد ٢ أو ٣ أو ٣ مكررا فإنه يجوز للمحكمة أن تحكم بغلق المنشأة المخالفة لمدة لا تتجاوز سنة ، كما يجوز لها أن تحكم بإلغاء رخصتها ، وتقوم النيابة العامة بإبلاغ المدعى العام الإشتراكى بالأحكام النهائية الصادرة بالإدانة خلال شهر من تاريخ صدورها ، ويكون الحكم بغلق المنشأة وإلغاء الرخصة وجوبيا فى حالة الحكم بالعقوبة المنصوص عليها فى المادة (١٠) .

ولم يفت المشروع أن ينص فى المادة الثانية منه على إستبدال عبارتى " بقرار من الوزير المختص " و " القرارات " بعبارتى " مرسوم " و " مراسيم " أينما وردتا فى نصوص القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ بقمع الغش والتدليس .

ويتشرف وزير التموين والتجارة الداخلية بعرض مشروع القانون
المرفق على السيد رئيس الجمهورية رجاء التكرم - فى حالة الموافقة -
بتوقيعه تمهيدا لإحالته إلى مجلس الشعب .

وزير التموين والتجارة الداخلية
(دكتور أحمد أحمد جويلى)

ثانيا

تقرير اللجنة المشتركة

من لجنة الشئون الدستورية والتشريعية
ومكتب لجنة الشئون الصحية والبيئة عن مشروع قانون
بتعديل بعض أحكام القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١
(بقمع التدليس والغش)

أحال الاستاذ الدكتور رئيس المجلس فى ١٠ من ديسمبر سنة
١٩٩٤ إلى اللجنة المشتركة ، مشروع قانون بتعديل بعض أحكام القانون
رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ بقمع التدليس والغش ، والإقتراحين مشروعى
قانونين المقدمين من السيدين العضوين عبد المنعم العليمى وطلعت عبد
القوى عبد اللطيف بتعديل بعض احكام القانون سالف البيان .

فعدت اللجنة إجتماعين بتاريخ ١١ و ١٢ من ديسمبر سنة
١٩٩٤ حضرهما الاستاذ كمال الشاذلى وزير الدولة لشئون مجلسى
الشعب والشورى ، والدكتور أحمد أحمد جويلى وزير التموين والتجارة
الداخلية ، والمستشار فاروق سيف النصر وزير العدل ، والمستشار أحمد

رضوان وزير شئون مجلس الوزراء والمتابعة ، كما حضر الاجتماع
الثانى الدكتور على عبد الفتاح المخزنجى وزير الصحة .
نظرت اللجنة مشروع القانون ومذكرته الإيضاحية والاقتراحين
بمشروعى قانونين المقدمين من السيدين العضوين ، واستعادت أحكام
الدستور والقانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ بقمع التدليس والغش ، وقانون
العقوبات ، والقانون رقم ٥٧ لسنة ١٩٣٩ الخاص بالعلامات والبيانات
التجارية ، والقانون رقم ١٠ لسنة ١٩٦٦ بشأن مراقبة الأغذية وتنظيم
تداولها ، وقانون الزراعة رقم ٥٣ لسنة ١٩٦٦ ، والقانون رقم ٣٤ لسنة
١٩٧١ بتنظيم فرض الحراسة وتأمين سلامة الشعب ، وقانون حماية القيم
من العيب الصادر بالقانون رقم ٩٥ لسنة ١٩٨٠ ، والقانون رقم ١ لسنة
١٩٩٤ فى شأن الوزن والقياس والكيل ، واللائحة الداخلية للمجلس ،
واستمعت إلى السادة الأعضاء وإيضاحات السادة ممثلى الحكومة فتيين
لها:

أن المشرع المصرى واجه جرائم التدليس والغش منذ أواخر
القرن الماضى بنص فى قانون العقوبات ، فلما اتسع نطاق هذه الجرائم
رأى المشرع ضرورة التدخل بوضع قانون خاص يواجه الصور المختلفة
لأساليب التدليس والغش حماية للمواطنين من الآثار الضارة لهذه الجرائم
وقد تحقق ذلك بالقانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ الخاص بقمع التدليس والغش
الذى عدل عدة مرات بالقوانين رقم ٨٣ لسنة ١٩٤٨ ، ورقم ١٥٣ لسنة
١٩٤٩ ، ورقم ٥٢٢ لسنة ١٩٥٥ ، ورقم ٨٠ لسنة ١٩٦١ ، ورقم ١٠٦
لسنة ١٩٨٠ .

ولما كان التشريع هو وسيلة المجتمع لمواجهة الظواهر التى تتال
بأثارها الضارة المواطنين الأبرياء ، ولما كانت ظاهرة التدليس والغش
التي يعمد إليها بعض ذوى النفوس المنحرفة والنوايا السيئة ممن يسعون

فى الأرض فسادا يبتغون عرض الدنيا ويريدون تحقيق الربح الحرام عن طريق خداع المواطنين أو غش المواد الغذائية أو العقاقير الطبية أو الأدوية أو الحاصلات الزراعية أو الطبيعية أو المنتجات الصناعية ضاربين عرض الحائط بما يمكن أن يترتب على ذلك من آثار تضر بصحة بعض المواطنين وقد تودى بحياتهم ، دون أن يردعهم وازع من دين أو ضمير أو مشاعر إنسانية ، ولما كانت الدولة تحرص على حماية حياة المواطنين والحفاظ على صحتهم بالتصدي لأى فعل يمكن أن يمثل عدوانا عليها أو على السير العادى لأجهزة الجسم ولما كان العدوان المتمثل فى غش الأغذية والأدوية والحاصلات الزراعية والمنتجات الصناعية يعتبر — فضلا عن صبغته الإجرامية العادية — نوعا من الغدر بالمستهلكين الذين يتناولون أو يستعملون هذه المواد واثقين من أمانة منتجها وموزعها كذلك فإن مثل هذه الجرائم لا يقتصر ضررها على ضحايا هذه المواد وإنما يمتد أثرها إلى جانب إقتصادى مهم هو أن هذه الجرائم تمثل منافسة غير مشروعة للمستوردين والمنتجين والتجار الأمناء الشرفاء ، ولما كان التشريع هو وسيلة الدولة لمواجهة هؤلاء المنحرفين وردعهم ودفع آذاهم عن المواطنين الأمنين الأبرياء . لذلك كان من واجب المشرع أن يتدخل محققا هذا الهدف .

ومن هذا المنطلق تقدمت الحكومة بمشروع قانون بتعديل بعض أحكام القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ بقمع التتليس والغش لتحقيق مزيد من الردع ، وللضرب على أيدي المجرمين والحد من نطاق هذه الظاهرة الخطيرة .

رئيس اللجنة المشتركة

(دكتورة فوزية عبد الستار)

ثالثاً

أهم التعديلات التى وردت على أحكام القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١
فى مشروع القانون كما ورد من الحكومة ومشروع القانون كما عدلته
لجنة الشئون الدستورية والتشريعية والقانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤
بعد موافقة مجلس الشعب عليه

التي في القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤
تحتل بعض أحكام القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١

شروع القانون كما عدله اللجنة

التي في القانون
الرقم ٤٨ لسنة ١٩٤١

٧٨

شروع القانون كما ورد من الحكومة

<p>قررت مجلس الشجب القانون الأتي اسمه ، وقد أصدرناه : (المادة الأولى) يستقبل بمصوص السواد ١٢٢١١ ٣٢مكرر ، ١١٠٠٨٥٤٤ ، ١١٠٠٨٥٤٤ القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ يفسح القوانين والنش ، المصوص الأتيه : .</p>	<p>قررت مجلس الشجب القانون الأتي اسمه ، وقد أصدرناه : (المادة الأولى) يستقبل بمصوص السواد ١٢٢١١ ٣٢مكرر ، ١١٠٠٨٥٤٤ ، ١١٠٠٨٥٤٤ القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ يفسح القوانين والنش ، المصوص الأتيه : .</p>	<p>لسنة ١٩٩٢ ، وعلى قانون حالية القيم من لبيب للمسابر بالقانون رقم ٩٥ لسنة ١٩٨٠ المعدل بالقانون رقم ٢٢١ لسنة ١٩٩٤ ، وعلى القانون رقم ١ لسنة ١٩٩٤ في شأن الوزن والقياس والكيل ، وعلى موافقة مجلس الوزراء . وقرر مشروع القانون الأتي اسمه يقدم إلى مجلس الشجب . (المادة الأولى) يستقبل بمصوص المواد ٣٢١، ٣٢٢مكرر ، ١١٠٠٨٥٤٤ ، ١١٠٠٨٥٤٤ القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ يفسح القوانين المصوص الأتيه : .</p>	
---	---	---	--

النس في القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤
بموجب أحكام القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١

٨١
شروع القانون كما عدله للجنة

شروع القانون كما ورد من الحكومة
النس في القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١

مادة ٢-	إجراء العمليات المذكورة .	مادة (١)	مادة (٢)	مادة (٣)
<p>مادة ٢-</p> <p>يمالقب بالحبس لمدة لا تقل عن سنة ولا أشبر وبترامة لا تقل عن مائة جنيه ولا تجاوز ألف جنيه أو بأحدى هاتين العقوبتين :</p> <p>١- من عصى أو شرع في أن يمش شيئا من أغذية الإنسان أو الحيوان أو من العقاقير أو الحاصلات الزراعية أو الطبيعية أو من عرض للبيع أو باع شيئا من هذه الحاصلات مشوشة كانت أو لافدة مع العلم بذلك .</p> <p>ويقرض المم بالمش أو للفساد إذا كان الشكاف من المشتكين بالتجارة أو من</p>	<p>مادة (١)</p> <p>يمالقب بالحبس مدة لا تقل عن سنة ولا تجاوز خمس سنوات وبترامة لا تقل عن عشرة آلاف جنيه ولا تجاوز ثلاثين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر :</p> <p>١- عصى أو شرع في أن يمش شيئا من أغذية الإنسان أو الحيوان أو من العقاقير الطبيعية أو الأدوية ، أو من الحاصلات الزراعية أو الطبيعية أو من المنتجات الصناعية مدا البيع ، أو من طرح أو عرض للبيع أو باع شيئا من هذه الحاصلات أو العقاقير الطبيعية أو الأدوية أو منتجات مشوشة كانت أو لافدة أو لافدة أو لافدة مع</p>	<p>مادة (١)</p> <p>يمالقب بالحبس مدة لا تقل عن سنة ولا تجاوز خمس سنوات وبترامة لا تقل عن عشرة آلاف جنيه ولا تجاوز ثلاثين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر :</p> <p>١- كل من عصى أو شرع في أن يمش شيئا من أغذية الإنسان أو الحيوان أو من العقاقير الطبيعية أو الأدوية ، أو من الحاصلات الزراعية أو الطبيعية أو من المنتجات الصناعية مدا البيع ، أو من طرح أو عرض للبيع أو باع شيئا من هذه الحاصلات أو العقاقير الطبيعية أو الأدوية أو منتجات مشوشة كانت أو لافدة أو لافدة أو لافدة مع</p>	<p>مادة (٢)</p> <p>يمالقب بالحبس مدة لا تقل عن سنة ولا تجاوز خمس سنوات وبترامة لا تقل عن عشرة آلاف جنيه ولا تجاوز ثلاثين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر :</p> <p>١- كل من عصى أو شرع في أن يمش شيئا من أغذية الإنسان أو الحيوان أو من العقاقير الطبيعية أو الأدوية ، أو من الحاصلات الزراعية أو الطبيعية أو من المنتجات الصناعية مدا البيع ، أو من طرح أو عرض للبيع أو باع شيئا من هذه الحاصلات أو العقاقير الطبيعية أو الأدوية أو منتجات مشوشة كانت أو لافدة أو لافدة أو لافدة مع</p>	<p>من ثقلها جبل عليه وزن البضاعة أو قاياسها أو كيلها أو لخصها غير صحيحة</p> <p>مادة (٣)</p> <p>يمالقب بالحبس مدة لا تقل عن سنة ولا تجاوز خمس سنوات وبترامة لا تقل عن عشرة آلاف جنيه ولا تجاوز ثلاثين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر :</p> <p>١- كل من عصى أو شرع في أن يمش شيئا من أغذية الإنسان أو الحيوان أو من العقاقير الطبيعية أو الأدوية ، أو من الحاصلات الزراعية أو الطبيعية أو من المنتجات الصناعية مدا البيع ، أو من طرح أو عرض للبيع أو باع شيئا من هذه الحاصلات أو العقاقير الطبيعية أو الأدوية أو منتجات مشوشة كانت أو لافدة أو لافدة أو لافدة مع</p>

مفتوحة كانت او مغلقة او انتهى تاريخ صلاحيتها مع علمه بذلك .	٢- كل من صنع او طرح او عرض للبيع او باع مودا او عبوات او اغطية مما يستعمل فى غش اغذية الانسان او الحيوان او العقاقير او المنتجات الطبيعية او الاغذية او الحاصلات الزراعية او المنتجات الطبيعية او المنتجات الصناعية او المنتجات الطبيعية او المنتجات الصناعية على وجهه يفتى جواز استعمالها ابتداء من حروص او مساعد على استعمالها فى الغش بوسيلة كرسات او مطبوعات او كرسات او مطبوعات او باقية وسيلة اخرى من اى نوع كانت .	٢- صنع او طرح او عرض للبيع او باع مودا او عبوات او اغطية مما يستعمل فى غش اغذية الانسان او الحيوان او العقاقير الطبيعية او الاغذية او الحاصلات الزراعية او المنتجات الطبيعية او المنتجات الصناعية على وجهه يفتى جواز استعمالها ابتداء من حروص او مساعد على استعمالها فى الغش بوسيلة كرسات او مطبوعات او باقية وسيلة اخرى من اى نوع كانت .	وعمد الزبائن موضح حسن نية من طرح او عرض للبيع او باع مودا مما تستعمل فى غش اغذية الانسان او الحيوان او العقاقير او المنتجات الطبيعية او الاغذية او الحاصلات الزراعية او المنتجات الطبيعية او المنتجات الصناعية على وجهه يفتى جواز استعمالها ابتداء من حروص او مساعد على استعمالها فى الغش بوسيلة كرسات او مطبوعات او باقية وسيلة اخرى من اى نوع كانت .
مفتوحة كانت او مغلقة او انتهى تاريخ صلاحيتها مع علمه بذلك .	٢- كل من صنع او طرح او عرض للبيع او باع مودا او عبوات او اغطية مما يستعمل فى غش اغذية الانسان او الحيوان او العقاقير او المنتجات الطبيعية او الاغذية او الحاصلات الزراعية او المنتجات الطبيعية او المنتجات الصناعية على وجهه يفتى جواز استعمالها ابتداء من حروص او مساعد على استعمالها فى الغش بوسيلة كرسات او مطبوعات او كرسات او مطبوعات او باقية وسيلة اخرى من اى نوع كانت .	٢- صنع او طرح او عرض للبيع او باع مودا او عبوات او اغطية مما يستعمل فى غش اغذية الانسان او الحيوان او العقاقير الطبيعية او الاغذية او الحاصلات الزراعية او المنتجات الطبيعية او المنتجات الصناعية على وجهه يفتى جواز استعمالها ابتداء من حروص او مساعد على استعمالها فى الغش بوسيلة كرسات او مطبوعات او باقية وسيلة اخرى من اى نوع كانت .	وتكون العقوبة الحبس لمدة لا تقل عن سنة ولا تجاوز خمس سنوات وغرامة لا تقل عن خمسمائة جنيه ولا تجاوز اثنى جنيه او باحدى هاتين العقوبتين اذا

الذي في القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤
 بتعديل أحكام القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١

الذي في القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١

شروع القانون كما ورد من الحكومة

شروع القانون كما علمه اللجنة

<p>تقل عن عشرة آلاف جنيه ولا تجاوز ثلاثين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلة موضوع الجريمة أيهما أكبر ، إذا كانت الأغذية أو الحاصلات أو المنتجات أو العقائر أو النباتات الطبية أو الأدوية أو المواد المشار إليها في العادة السابقة ضارة بصحة الإنسان أو الحيوان .</p> <p>مادة (١) :</p> <p>مادة (٢) مكرر (١) :</p> <p>إذا نشأ عن ارتكاب جريمة من الجرائم المنصوص عليها في المواد السابقة إصابة شخص بجراحة مستتية فتكون العقوبة السجن مدة لا تقل عن خمس سنوات وغرامة لا تقل عن خمسة وعشرين ألف جنيه ، ولا تجاوز أربعين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلة موضوع الجريمة</p>	<p>عشرة آلاف جنيه ولا تجاوز ثلاثين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلة موضوع الجريمة أيهما أكبر ، إذا كانت الأغذية أو الحاصلات أو المنتجات أو العقائر الطبية أو الأدوية أو المواد المشار إليها في العادة السابقة ضارة بصحة الإنسان أو الحيوان .</p> <p>مادة (٣) مكرر :</p> <p>إذا نشأ عن ارتكاب جريمة من الجرائم المنصوص عليها في المادتين السابقتين إصابة شخص بجراحة مستتية فتكون العقوبة السجن مدة لا تقل عن خمس سنوات وغرامة لا تقل عن خمسة وعشرين ألف جنيه ، ولا تجاوز أربعين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلة</p>	<p>جريبتين يوميتين وأسببى الإبتسل على فقة المحكوم عليه .</p> <p>مادة ٣ مكرر -</p> <p>تكون العقوبة الحبس مدة لا تقل عن سنة ولا تزيد عن خمس سنوات وغرامة لا تقل عن خمسمائة جنيه ولا تجاوز ألف جنيه، أو إحدى هاتين القويتن إذا كانت جريمة من الجرائم المنصوص عليها في المادتين السابقتين تتعلق بالعقائر الطبية الخاصة بالإنسان .</p>
--	---	---

(١) يلاحظ أن المادة (٣) مكرر كانت قد أضيفت بالقانون رقم ١٠٦ لسنة ١٩٨٠ وأصبح نصها هو نص المادة (٤) ونص المادة ٤ مو نص المادة (٣)

التي في القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤
بتعديل أحكام القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤٦

٨٦
شروع قانون كما عدله اللجنة
شروع القانون كما ورد من الحكومة

التي في القانون رقم ٤٨ لسنة
١٩٤٦

<p>لديها أكبر وإذا طبقت المحكمة حكم المادة ١٧ من قانون العقوبات في هذه الحالة فلا يجوز التزول بالقوة القوية للحرية من الحبس مدة سنة واحدة .</p> <p>وإذا نشأ عن الجريمة وفاة شخص أو أكثر تكون العقوبة القوية الأشغال الشاقة المؤبدة وعزامة لا تقل عن ثلاثين ألف جنيه ولا تجاوز مئتين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلة موضوع الجريمة لهما أكبر إذا نشأ عن الجريمة وفاة شخص ، فإذا نشأ عنها جريمة ولا تجاوز مائة ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلة موضوع الجريمة لهما أكبر .</p>	<p>موضوع الجريمة لهما أكبر .</p> <p>وتكون العقوبة الأشغال الشاقة المؤبدة مدة لا تقل عن سبع سنوات وعزامة لا تقل عن ثلاثين ألف جنيه ولا تجاوز مئتين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلة موضوع الجريمة لهما أكبر إذا نشأ عن الجريمة وفاة شخص ، فإذا نشأ عنها جريمة ولا تجاوز مائة ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلة موضوع الجريمة لهما أكبر .</p>	<p>موضوع الجريمة لهما أكبر .</p> <p>وتكون العقوبة الأشغال الشاقة المؤبدة مدة لا تقل عن سبع سنوات وعزامة لا تقل عن ثلاثين ألف جنيه ولا تجاوز مئتين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلة موضوع الجريمة لهما أكبر إذا نشأ عن الجريمة وفاة شخص ، فإذا نشأ عنها جريمة ولا تجاوز مائة ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلة موضوع الجريمة لهما أكبر .</p>	<p>وفي حالة العود تكون العقوبة السجن وعزامة لا تقل عن ألف وخمسمائة جنيه ولا تجاوز ثلاثة آلاف جنيه .</p> <p>وتكون العقوبة السجن مدة لا تقل عن أربع سنوات وعزامة لا تقل عن ألف جنيه ولا تجاوز ألفي جنيه إذا ترتب على الجريمة إصابة شخص بأمه مستقيمة .</p> <p>وإذا ترتب على الجريمة وفاة شخص ، تكون العقوبة الأشغال الشاقة المؤبدة أو السجن مدة لا تقل عن خمس سنوات وعزامة لا تقل عن ألفي جنيه ولا تجاوز أربعة آلاف جنيه .</p> <p>وليس جميع الأحوال ينشر الحكم في جريدتين يوميتين وأسقط الإشتغال على نائلة المحكوم ضده .</p>
--	--	--	---

التمس في القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤
 ٨٩ .
 مشروع القانون كما ورد من الحكومة
 ١٩٤١
 التمس في القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١
 بتعديل أحكام القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١

المدة للبيع بأسم معين أو في أية بضائع أو منتجات أخرى . ويعاقب بالحبس مدة لا تقل عن سنة وبغرامة لا تقل عن عشرة آلاف جنيه ولا تجاوز عشرين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر أو باحدى هاتين العقوبتين كل من ركب أو صنع أو انتج أو عرض أو حاز أو أحرز أو عرض أو طرح للبيع أو حاز أو أحرز بقصد البيع أو استورده مواد مركبة أو مصنوعة أو منتجة بالمخالفة لأحكام هذا القرار مع علمه بذلك .	المدة للبيع بأسم معين أو في أية بضائع أو منتجات أخرى . ويعاقب بالحبس مدة لا تقل عن سنة وبغرامة لا تقل عن عشرة آلاف جنيه ولا تجاوز عشرين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر أو باحدى هاتين العقوبتين كل من ركب أو صنع أو انتج أو عرض أو حاز أو أحرز أو عرض أو طرح للبيع أو حاز أو أحرز بقصد البيع أو استورده مواد مركبة أو مصنوعة أو منتجة بالمخالفة لأحكام هذا القرار مع علمه بذلك .	المدة للبيع بأسم معين أو في أية بضائع أو منتجات أخرى . ويعاقب بالحبس مدة لا تقل عن سنة وبغرامة لا تقل عن عشرة آلاف جنيه ولا تجاوز عشرين ألف جنيه أو ما يعادل قيمة السلعة موضوع الجريمة أيهما أكبر أو باحدى هاتين العقوبتين كل من ركب أو صنع أو انتج أو عرض أو حاز أو أحرز أو عرض أو طرح للبيع أو حاز أو أحرز بقصد البيع أو استورده مواد مركبة أو مصنوعة أو منتجة بالمخالفة لأحكام هذا القرار مع علمه بذلك .	يعاقب بالحبس مدة لا تتجاوز سنة وبغرامة لا تقل عن خمسة جنيهات ولا تزيد عن مائة جنيه أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من ركب أو صنع أو انتج بقصد البيع مواد بالمخالفة لأحكام هذا المرسوم . ويجوز أن يفرض المرسوم على حظر تصدير المواد المركبة أو المصنوعة أو المنتجة بالمخالفة لهذه الأحكام أو باستيرادها أو بيعها أو عرضها أو طرحها للبيع أو حيازتها بقصد البيع ويعاقب بالمقريات السابقة كل من خالف هذه الأحكام مع علمه بذلك .
--	--	--	--

٥٠ من قانون العقوبات ، تكون الجريمة في حالة الورد إلى ارتكاب جريمة من الجريمة المنصوص عليها في المواد ١٢ ، ٢٣ ، ٢٤ من هذا القانون السجن مدة لا تقل عن خمس سنوات وغرامة لا تقل عن ثلاثين ألف جنيه ولا تجوز سيقن ألف جنيه أو ما يعادل ضعف قيمة الجريمة أو ما يعادل حكم المادة ١٧ من موضوع الجريمة أيهما أكبر . وتعتبر متناقضة في السوردر الجرائم المنصوص عليها في هذا القانون ولجرائم المنصوص عليها في القانون رقم ٥٧ لسنة ١٩٢٩ الخاص بالملاحات والبيانات التجارية والقانون رقم ١٠ لسنة ١٩١٦ بشأن مراقبة الأغذية وتنظيم تداولها وقانون الزراعة الصادر بالقانون رقم ٥٣ لسنة ١٩١٦ والصادر ١٣ من القانون رقم ١ لسنة ١٩٩٤ في	٥٠ من قانون العقوبات ، تكون الجريمة في حالة الورد إلى ارتكاب جريمة من الجريمة المنصوص عليها في المواد ١٢ ، ٢٣ ، ٢٤ من هذا القانون السجن مدة لا تقل عن خمس سنوات وغرامة لا تقل عن ثلاثين ألف جنيه ولا تجوز سيقن ألف جنيه أو ما يعادل ضعف قيمة الجريمة أو ما يعادل حكم المادة ١٧ من موضوع الجريمة أيهما أكبر . وتعتبر متناقضة في السوردر الجرائم المنصوص عليها في هذا القانون ولجرائم المنصوص عليها في القانون رقم ٥٧ لسنة ١٩٢٩ الخاص بالملاحات والبيانات التجارية والقانون رقم ١٠ لسنة ١٩١٦ بشأن مراقبة الأغذية وتنظيم تداولها وقانون الزراعة الصادر بالقانون رقم ٥٣ لسنة ١٩١٦ والصادر ١٣ من القانون رقم ١ لسنة ١٩٩٤ في	٥٠ من قانون العقوبات ، تكون الجريمة في حالة الحكم على المتهم بقرينة وليس بشر الحكم أو لمقه وتعتبر الجرائم المنصوص عليها في هذا القانون الجرائم المنصوص عليها في قانون الملاحات والبيانات التجارية والصادر ١٣ من قانون رقم ٢٠ لسنة ١٩٢٩ الموقررين والمقاييس والمكاييل وكذلك الجسور للممنوع عليها في أي قانون آخر .
---	---	---

الاسم في القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤
 ٩٣
 مشروع القانون كما ورد من الحكومة
 الاسم في القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١

(المادة الثانية)	(المادة الثانية)	(المادة الثانية)	
يستبدل بكلمة "مرسوم" عبارة "قرار" من الوزير المختص". ويستبدل بكلمة "مراسيم" بكلمة "قرارات" أيضا وردجا في نصوص القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ المشار إليه .	يستبدل بكلمة "مرسوم" بعبارة "قرار" من الوزير المختص". ويستبدل بكلمة "مراسيم" بكلمة "قرارات" أيضا وردجا في نصوص القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ المشار إليه .	يستبدل بكلمة "مرسوم" بعبارة "قرار" من الوزير المختص". ويستبدل بكلمة "مراسيم" بكلمة "قرارات" أيضا وردجا في نصوص القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ المشار إليه .	
(المادة الثالثة)	(المادة الثالثة)	(المادة الثالثة)	
تضاف إلى القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ المشار إليه ، مادتان جديدتان برقمي ١٩٤١ و ١٩٤٢ ، بصيغتها الآتية : مادة (٩) مكررا (١) : مادة (١٠) مكررا (١) : دون إخلال بأية عقوبة أشد يحبس عليها قانون العقوبات أو أي قانون آخر ، إذا رغب العمل بالمخالفة لأحكام المواد : ٢٨٢، ٢٨٣ مكررا من هذا القانون بطريق	تضاف إلى نصوص القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ المشار إليه مادة جديدة برقم (٩) مكررا نصها الآتي : مادة (٩) مكررا : في حالة الحكم بالإزالة في إحدى الجرائم المنصوص عليها في المواد ٢٨٢، ٢٨٣ مكررا من هذا القانون يجوز للمحكمة أن تقضي بطلب المنشأة المخالفة لمدة لا تجاوز سنة ، كما يجوز	تضاف إلى نصوص القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ المشار إليه مادة جديدة برقم (٩) مكررا نصها الآتي : مادة (٩) مكررا : في حالة الحكم بالإزالة في إحدى الجرائم المنصوص عليها في المواد ٢٨٢، ٢٨٣ مكررا من هذا القانون يجوز للمحكمة أن تقضي بطلب المنشأة المخالفة لمدة لا تجاوز سنة ، كما يجوز	

(١) مخالفة القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ .

التي في القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١

١٩٤١

شروع القانون كما ورد من المكونه

٩٤
شروع القانون كما عدله اللجنة

التي في القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤
بتمثيل احكام القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١

<p>الإعمال أو عدم الاحتفاظ والتعذر أو الإخلال بواجب الرقابة تكون العقوبة الحبس مدة لا تزيد على سنة وبغرامة لا تقل عن ألف جنيه ولا تجاوز نصف الحد الأقصى المقرر للرأسه المنصوص عليها في المواد المذكور أو بإحدى عقوبتي التوقيف .</p>	<p>لها أن تحكم بإلغاء رخصتها . وكون الحكم بطلب المنشأة وبإلغاء الرخصة وجوبيا في حالة الحكم بالعقوبة المنصوص عليها في المادة ١٠ .</p>	<p>لها أن تحكم بإلغاء رخصتها . وتخطر التأييد الماسة المدعى العام <u>الكثير الى بالأحكام التأييدية المساندة بالإزالة خلال شهر من تاريخ صدورها</u> وكون الحكم بطلب المنشأة وبإلغاء الرخصة وجوبيا في حالة الحكم بالعقوبة المنصوص عليها في المادة (١٠) .</p>	
<p>مادة (٩) مكرر^(١) : دون إخلال بمسؤولية الشخص الطبيعي المنصوص عليها في القانون ، يسأل الشخص المعنوي جزائيا عن الجرائم المنصوص عليها في هذا القانون إذا وقعت لحسابه أو بإسمه بواسطة أحد أجهزته أو ممثليه أو أحد العاملين لديه .</p>	<p>(المادة الرابعة) يشتر هذا القانون في الجريدة الرسمية ، ويصل به إعتبارا من اليوم التالي لتاريخ نشره . . . يتم هذا القانون بإتفاق الدولة ، وينفذ كقانون من قوانينها .</p>	<p>(المادة الرابعة) يشتر هذا القانون في الجريدة الرسمية ، ويصل به إعتبارا من اليوم التالي لتاريخ نشره . . . صدر برئاسة الجمهورية ٦ رجب ١٤١٥ هـ الموافق ٩ ديسمبر سنة ١٩٩٤ م (حسني مبارك)</p>	

(١) مضافة أيضا بالقانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ .

اللى فى القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤
 بعدل احكام القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١
 الذى فى القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١
 مشروع القانون كا ود من الحكومة
 مشروع القانون كا حمله اللجنة
 ٩٥

<p>ويحكم على الشخص الممنوع بتراسمة تماثيل مثل التراسمة المعاقب بها عن الجريمة التي وقعت . ويجوز المحكمة أن تقضى بوقف نشاط الشخص الممنوع المنعق بالجريمة لمدة لا تزيد على سنة وفي حالة العود يجوز الحكم بوقف النشاط لمدة لا تزيد على خمس سنوات أو بإلغاء الترخيص في مزاولة النشاط نهائيا .</p>		
<p>(المادة الرابعة) ينشر هذا القانون في الجريدة الرسمية ، ويحمل به اعتبارا من اليوم التالي لتاريخ نشره . يصمم هذا القانون بخاتم الدولة ، وينفذ كقانون من قوانينها . (حسني مبارك) صدر برئاسة الجمهورية في ٢١ رجب ١٤١٥ هـ (٢٤ ديسمبر ١٩٩٤ م)</p>		

لقد تصدى المشرع فى القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ بتعديل بعض أحكام القانون رقم ٤١ لسنة ١٩٤٨ ، بالردع اللازم لظاهرة الغش التجارى التى أصبحت وجها قبيحا لسلوك بعض أفراد المجتمع.

فكان لزاما عليه العمل على تطوير التشريع حتى يواجه ماعساه أن يستجد من صور مستحدثه لهذا النشاط الآثم ، أو ماعساه أن يحقق به مزيدا من الردع اذا وجد أن الظاهرة لم يجد معها ردعا سابقا .

وعلى هذا النهج سار المشرع المصرى فى تطور معالجته لظاهرة الغش التجارى منذ عام ١٨٨٣ وحتى الآن . فبعد أن كانت معالجته لهذه الظاهرة تقتصر على نص واحد فى قانون العقوبات ، ارتأى عام ١٩٤١ أن يفرد للأمر قانونا خاصا فأصدر القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ .

ثم أخذ يتابع المشرع ما يستجد من أمر ليجرى على هذا القانون تعديلات كان آخرها وأبرزها ذلك التعديل الذى تم بموجب القانون رقم ١٠٦ لسنة ١٩٨٠ .

على أن استمرار هذه الظاهرة وتفاقمها فى ظروف أخذت فيها البلاد بسياسة تحرير التجارة ورفع القيود من طريقها ، تمكينا

لرخاء منتظر تسعى الدولة لتحقيقه بكل السبل ، يستوجب حتما تحقيق أقصى حماية ممكنة للمستهلكين أيا وأينما كانوا ، بل أن هذه الحماية لتمتد فى حقيقتها لتصل إلى كل الشرفاء من التجار والمنتجين والصناع والزراع .

ومن أجل حماية أكبر للمستهلك ، ومكافحة الغش والغش اتجه المشرع إلى تعديل بعض أحكام القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ لمواجهة المتغيرات الاقتصادية والاجتماعية فى المجتمع ، وتحقق ذلك بإصدار القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ بتعديل بعض أحكام القانون السابق وكان من أهم المحاور التى قام عليها هذا القانون :

لولا :

=== تشديد العقوبات المقررة فيه ، سواء فى ذلك العقوبة المقيدة للحرية لتتناسب مع الآثار الخطيرة التى باتت تنجم عن الغش ، أو العقوبات المالية لتتناسب عنصر الردع فيها مع ما يستهدف الجناة تحقيقه من الربح الحرام مع إستحداث جزاء الغلق ووقف النشاط الإقتصادى للشخص المعنوى المتعلق بالجريمة التى وقعت وإلغاء ترخيص المنشأة .

ثانيا :

=== التعامل مع الحالات التى تنجم عنها آثار خطيرة على صحة الإنسان أو الحيوان ، ومعاملة واحدة سواء أكانت هذه الآثار وليدة غش الأغذية أو غش العقاقير أو النباتات الطبية أو الأدوية أو انتهاء تاريخ صلاحيتها . وهو ما يخالف ما جرى به الأمر فى القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ بعد تعديله بموجب القانون رقم ١٠٦ لسنة ١٩٨٠

حيث يفرض العقوبة الأشد في هذا الصدد لغش العقاقير الطبية وحدها مميزا بين ما هو ضار بصحة الإنسان وما هو ضار منها بصحة الحيوان .

ثالثا : استحداث الأحكام الكفيلة بمعالجة الصور الإجرامية التي كشف عن ظهورها الواقع العملى . فكان تأثيم الإستيراد أو الجلب للبلاد مواد مغشوشة أو فاسدة أو انتهى تاريخ صلاحيتها مع العلم بذلك . كذلك مد نطاق التجريم إلى الأفعال التي تقع بالمخالفة لأحكام المواد (٢ ، ٣ ، ٣ مكرر) بطريق الإهمال ، أو عدم الإحتياط والتبصر ، أو الإخلال بواجب الرقابة .

رابعا : أقر هذا القانون المسؤولية الجنائية للشخص المعنوى وهذه إضافة جديدة في مجال قانون العقوبات .

قائمة المراجع

=====

أولا : المراجع العربية :

=====

(أ) كتب عامة :

- ١- الدكتور أحمد فتحى سرور الوسيط فى قانون العقوبات ،
القسم العام سنة ١٩٩٠ ، دار
النهضة العربية .
- الجرائم الضريبية سنة ١٩٩٠ ،
دار النهضة العربية .
- ٢- الدكتورة أمال عبد الرحيم شرح قانون العقوبات
عثمان الإقتصادى فى جرائم التموين ،
دار النهضة العربية سنة ١٩٨٤
- ٣- الدكتور حسنى الجندى الحماية الجنائية للمستهلك ،
الكتاب الأول ، قانون قمع
التكليس والغش ، دار النهضة
العربية سنة ١٩٨٥ .
- ٤- الدكتور عبد الحميد الجرائم المالية والتجارية ،
الشواربى منشأة المعارف بالاسكندرية
سنة ١٩٨٥ .

- ٥- الدكتور عبد الرؤوف مهدى المسئولية الجنائية فى الجرائم الإقتصادية ، رسالة دكتوراة ، القاهرة سنة ١٩٧٤ .
- ٦- الدكتور مأمون محمد سلامة قانون العقوبات القسم العام سنة ١٩٩١ ، دار النهضة العربية .
- ٧- الدكتور محمود محمود الجرائم الإقتصادية فى القانون المقارن ، الجزء الأول ، الطبعة الأولى سنة ١٩٦٣ .
- ٨- الدكتور محمود نجيب شرح قانون العقوبات ، النظرية العامة للجريمة ، القسم العام سنة ١٩٨٨ ، دار النهضة العربية .

(ب) كتب شرعية :

- | | |
|------------------|------------------------|
| ١- سنن أبو داود | مجلد ٣ ص ٢٨٢ . |
| ٢- سنن ابن ماجه | مجلد ٣ ص ٧٤٩ . |
| ٣- الشوكانى | نيل الأوطار مجلد ص ١٣٩ |
| ٤- سنن صحيح مسلم | مجلد ١ ص ٩٩ . |

(ج) القوانين والمذكرات الايضاحية :

- ١- القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ بقمع التتليس والغش .
- ٢- القانون رقم ٨٣ لسنة ١٩٤٨ (الوقائع المصرية فى ٣ يونيه سنة ١٩٤٨ - العدد ٢٨) .
- ٣- القانون رقم ١٥٣ لسنة ١٩٤٩ (الوقائع المصرية فى ١٢ من ديسمبر سنة ١٩٤٩ - العدد ١١٩) .
- ٤- القانون رقم ٥٢٢ لسنة ١٩٥٥ (الوقائع المصرية فى ٣ من اكتوبر سنة ١٩٥٥ - العدد ٨٣ مكرر) .
- ٥- القانون رقم ٨٠ لسنة ١٩٦١ (الجريدة الرسمية فى ١٠ من يوليو سنة ١٩٦١ - العدد ١٥٣) .
- ٦- القانون رقم ١٠٦ سنة ١٩٨٠ (الجريدة الرسمية فى ٣١ من مايو سنة ١٩٨٠ - العدد ٢٢ مكرر) .
- ٧- القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤ (الجريدة الرسمية فى ٢٩ من ديسمبر سنة ١٩٩٤ - العدد ٥٢ تابع) .
- ٨- نشرة مجلس الشعب العدد الثالث فى ١٧ - ٢٠ ديسمبر سنة ١٩٩٤ .
- ٩- تقرير اللجنة المشتركة من لجنة الشئون الدستورية ومكتب لجنة الشئون الصحية والبيئة عن مشروع قانون بتعديل بعض أحكام القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ بقمع التتليس والغش .
- ١٠- المذكرة الايضاحية للقانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ لقمع التتليس والغش .

١١- المذكرة الإيضاحية لمشروع قانون بشأن تعديل بعض أحكام القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١ .

ثانيا : المراجع الأجنبية :

1- Guyot Sinnet l'Entreprise et le Consommateur cd. E.T.P. paris 1980-V-ARieg la protection du Consomateur,Roport aux les journées juridiques franco americaines 1-4 novnou 1979 .

2- Louis Betchen : De la Repression de la fraude dans les Conventions juridiques en Droit penal francais et son application au delit de fraude dans les ventes de marchandises , Thèse , paris 1944 .

3- Jacques vivez : Traite des fraude paris 1958 .

4- Raymond A Dehove :le reglementation des produits alimentaires et non alimentaires Repression des fraudes et Controle de la qualité , 8 ém , Ed paris 1974 .

5- Gay-Alex Gallon : le service de la repression des fraude et du Controle de la qualité Thèse paris 1974- p.15 .

6- Jean Anteric : De la repression des fraudes en matière de vins Thèse lyon 1935 . p. 19 .

7- DREYFUS . Dol civil et Dol Crimnal Thèse 1907

8- CHEMIL Hait Benqû la responsabilité pénal des Groupements des personnes morales , paris 1932.

9- Voleur , la responsabilité pénal des personnes morales dans les Droits français et anglo - Américain These 1931 .

10- Levasseur. les personnes morales victimes , auteurs , Revue de Droit penal et de Criminologie , 1954 .

الفهرس

الصفحة	الموضوع
١	مقدمة
	أهمية تجريم الغش والتدليس فى القانون والشرعية
١	الإسلامية
١	(أولا) فى القانون
٤	(ثانيا) فى الشرعية
٨	خطة الدراسة
	المطلب الأول
٩	تشديد العقوبات
٩	(أولا) المادة الأولى من القانون ٢٨١ لسنة ١٩٩٤
١٢	(ثانيا) المادة الثانية من القانون ٢٨١ لسنة ١٩٩٤
١٥	(ثالثا) المادة الثالثة من القانون ٢٨١ لسنة ١٩٩٤
١٨	(رابعا) المادة الثالثة مكرر من القانون ٢٨١ لسنة ١٩٩٤
٢٠	(خامسا) المادة الرابعة من القانون ٢٨١ لسنة ١٩٩٤
٢٢	(سادسا) المادة الخامسة من القانون ٢٨١ لسنة ١٩٩٤
٢٣	(سابعا) المادة الثامنة من القانون ٢٨١ لسنة ١٩٩٤
٢٧	(ثامنا) المادة العاشرة من القانون ٢٨١ لسنة ١٩٤٤
٢٨	(تاسعا) المادة الحادية عشر من القانون ٢٨١ لسنة ١٩٩٤
	المطلب الثانى
٢٩	إضافة جزاءات جديدة
٣٠	غلق المنشأة

٣٠	أ - الطبيعة القانونية للغلق
٣٢	ب - الغلق فى التشريع المقارن
٣٤	ج - رأينا فى الموضوع
	المطلب الثالث
٣٥	مد نطاق التجريم
	(أولا) تجريم الإستيراد أو الجلب لمادة مغشوشة أو
٣٥	فاسدة
٣٥	أ - علة التجريم
٣٦	ب - أركان الجريمة
٣٦	العنصر الأول : محل التجريم
٣٧	العنصر الثانى : الركن المادى
٣٩	العنصر الثالث : الركن المعنوى
٣٩	ج - العقوبة
٤٠	(ثانيا) تجريم الإهمال أو عدم الإحتياط والتحرز ..
٤١	أ - مدلول الخطأ غير العمدى
٤٢	ب - صور الخطأ غير العمدى
	ج - الجرائم التى تقع بطريق الإهمال وعدم الإحتياط
٤٤	والتحرز
	الجريمة الأولى : غش الأغذية الخاصة بالإنسان
٤٤	والحيوان أو العقاقير أو النباتات
	الجريمة الثانية : حيازة أغذية أو حاصلات أو عقاقير
٤٥	مغشوشة أو فاسدة

الجريمة الثالثة: جريمة إستيراد أو جلب أغذية مغشوشة

- ٤٧ أو فاسدة
- ٤٧ العقوبة

المطلب الرابع

٤٨ مسؤولية الشخص المعنوي

- ١- عدم مسؤولية الشخص المعنوي جنائيا بدون نص
- ٤٩ صريح
- ٥١ ٢- المسؤولية عن فعل الغير
- ٥٢ (أ) الجرائم الإقتصادية
- ٥٢ أولا : جرائم التموين
- ٥٢ ثانيا : جرائم التسعير الجبرى
- ٥٣ ثالثا : جرائم الإستيراد والتصدير
- ٥٥ (ب) جرائم النشر
- ٥٦ ٣- أساس المسؤولية عن فعل الغير
- ٥٧ رأينا فى الموضوع
- ٥٨ العقوبة
- ٥٩ أ - عقوبة بسيطة
- ٥٩ ب - حالة العود

المطلب الخامس

٦١ إلغاء قرينة العلم لعدم دستوريته

- ٦١ تمهيد
- ٦١ ١- قرينة العلم فى القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١

٦٢	٢- إلغاء قرينة العلم فى القانون رقم ٢٨١ لسنة ١٩٩٤
٦٤	ملحق
	(أولا) مذكرة إيضاحية بشأن تعديل بعض أحكام القانون
٦٤	رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١
٧٣	(ثانيا) تقرير اللجنة المشتركة
	(ثالثا) أهم التعديلات التى وردت على أحكام القانون
٧٧	رقم ٤٨ لسنة ١٩٤١
٩٦	الخاتمة
٩٨	قائمة المراجع
	أولا : المراجع العربية
	أ - كتب عامة
١٠٠	ب - كتب شرعية
١٠١	جـ القوانين والمذكرات الإيضاحية
١٠٢	ثانيا : المراجع الأجنبية
١٠٤	الفهرس

رقم الايداع

٩٥ / ٢٢٦٢

I. S. B. N.

977 - 04 - 1338 - 0

مكتبة الزمزم
للطباعة
يُسرَى مكي إبراهيم
شارع عبد العزيز - الهداية ٢ عابدين
٢٩١٠٠٧٥